



Получено по
электронной почте

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ГЛАВЫ АДМИНИСТРАЦИИ
(ГУБЕРНАТОРА)
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

Красная ул., д. 35, г. Краснодар, 350014
Тел.: (861) 262-26-23, факс: (861) 268-35-42
e-mail: post@krasnodar.ru

Главам муниципальных районов
и городских округов
(по электронной почте)

09.10.2017 № 07-644/17-074

На № от

Об обзоре законодательства
за сентябрь 2017 года

АДМ МО ТР



В-140/01-12987-13.10.2017

Направляю в Ваш адрес обзор законодательства за сентябрь 2017 года, подготовленный департаментом внутренней политики администрации Краснодарского края по вопросам, затрагивающим деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований.

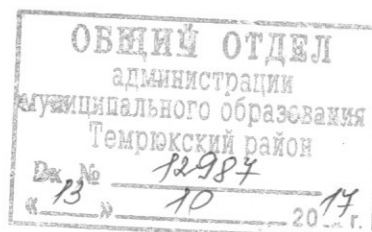
Прошу обеспечить использование обзора в работе органов местного самоуправления муниципального образования. Глав муниципальных районов прошу довести направленную информацию до сведения глав поселений, входящих в состав муниципального района.

Телефон для справок: 253-93-40.

Приложение: на 10 листах (в электронном виде).

А.С. Копайгородский

Л.Н. Зарудная
253-93-40



ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

за сентябрь 2017 года

Постановление Правительства РФ от 08.09.2017 N 1083

"Об утверждении Правил охраны магистральных газопроводов и о внесении изменений в Положение о представлении в федеральный орган исполнительной власти (его территориальные органы), уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости и предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления дополнительных сведений, воспроизводимых на публичных кадастровых картах"

Утвержден порядок охраны магистральных газопроводов

Правилами, в частности, регламентируется:

порядок установления охранных зон объектов магистральных трубопроводов;

запреты и ограничения, устанавливаемые в охранных зонах магистральных трубопроводов;

порядок оформления разрешения на производство работ в охранных зонах трубопроводов;

особенности проведения отдельных видов работ в охранной зоне магистральных трубопроводов;

требования к лицам, осуществляющим работы в охранной зоне трубопровода;

требования к опознавательным знакам, обозначающим линейную часть магистрального трубопровода;

содержание мер, принимаемых при повреждении магистрального трубопровода.

Постановление Правительства РФ от 05.09.2017 N 1072

"Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

С 1 декабря 2017 года до 1 декабря 2019 года устанавливается запрет на закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств

Устанавливаются случаи, на которые указанный запрет не распространяется, например, если страной происхождения товаров является государство - член Евразийского экономического союза.

Также определено дополнительное требование к участникам закупок товаров для государственных и муниципальных нужд в части использования при производстве товаров материалов или полуфабрикатов, страной происхождения которых является Российская Федерация или государство Евразийского экономического союза.

В приложении приводится перечень отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Постановление Правительства РФ от 30.08.2017 N 1043

"О формировании, ведении и утверждении общероссийских базовых (отраслевых) перечней (классификаторов) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и федеральных перечней (классификаторов) государственных услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации"

Обновлены правила формирования общероссийских и федеральных перечней государственных услуг, оказываемых физическим лицам

Речь идет о Правилах формирования общероссийских базовых перечней государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, а также Правилах формирования, ведения и утверждения федеральных перечней (классификаторов) государственных услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами РФ.

Установлено, в частности, что общероссийские базовые перечни формируются и ведутся соответствующими федеральными органами исполнительной власти, Госкорпорацией "Роскосмос" в электронной форме в информационной системе "Электронный бюджет" исходя из положений федеральных законов, нормативных правовых актов Президента РФ, Правительства РФ и соответствующих федеральных органов исполнительной власти, регулирующих оказание государственных и муниципальных услуг физическим лицам, являющихся основанием для включения государственной (муниципальной) услуги в общероссийский базовый перечень или внесения в него изменений.

В общероссийский базовый перечень в отношении каждой государственной (муниципальной) услуги включается следующая информация:
наименование и содержание услуги;

указание на коды Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности, соответствующие услуге;

указание на публично-правовое образование, к расходным обязательствам которого относится оказание услуги;

указание на бесплатность или платность государственной (муниципальной) услуги.

Правила, утвержденные настоящим Постановлением, применяются начиная с формирования государственного задания на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Постановление Правительства РФ от 26.02.2014 N 151, регулирующее аналогичные правоотношения, признано утратившим силу.

**Распоряжение Правительства РФ от 18.09.2017 N 1995-р
<Об источниках информации для целей определения начальной
(максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с
единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на поставку
технических средств реабилитации и услуг, предусмотренных
федеральным перечнем, утв. распоряжением Правительства РФ от
30.12.2005 N 2347-р>**

Правительством РФ определен перечень источников получения информации о ценах закупок технических средств реабилитации инвалидов и реабилитационных услуг, предоставляемых инвалиду

Таковыми источниками являются:

реестр контрактов, заключенных заказчиками, в части информации о ценах на технические средства и услуги, предоставляемые инвалидам, по исполненным в течение последних 3 лет контрактам на территории субъекта РФ, в котором расположен заказчик, и на территории сопредельных субъектов РФ;

каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, формирование и ведение которого осуществляются в единой информационной системе в сфере закупок (с 1 октября 2018 года);

предложения поставщиков, содержащих информацию о ценах на технические средства реабилитации и услуги, предоставляемые инвалидам, полученные по результатам размещения заказчиком запросов цен посредством использования единой информационной системы в сфере закупок.

Получаемая информация используется для целей определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на поставку технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду.

**Распоряжение Правительства РФ от 26.09.2017 N 2049-р
<Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") по созданию,
развитию и вводу в эксплуатацию информационной системы "Типовое
облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной)
деятельности" на 2017 - 2019 годы>**

Утверждена "дорожная карта" по созданию, развитию и вводу в эксплуатацию информационной системы "Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности" на 2017 - 2019 годы

Целью "дорожной карты" является оптимизация трудовых, материальных и финансовых ресурсов, используемых при осуществлении государственного и муниципального контроля (надзора), в числе которых уменьшение количества личных посещений инспекторами контрольных (надзорных) органов проверяемых организаций, перевод документооборота из бумажного в электронный вид, сокращение количества конфликтных ситуаций с использованием федеральной информационной системы досудебного (внесудебного) обжалования.

По результатам ее реализации планируется обеспечить необходимый уровень информационного взаимодействия органов государственного контроля (надзора) и используемых ими информационных систем, автоматизировать постоянные и однообразные процессы, осуществляемые инспекторским составом, автоматизировать сбор и анализ сводной информации об осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий, а также повысить доступность указанной информации для хозяйствующих субъектов и граждан.

**Распоряжение Правительства РФ от 28.08.2017 N 1837-р
<Об утверждении Стратегии государственной политики РФ в области
защиты прав потребителей на период до 2030 года>**

Утверждена стратегия государственной политики в области защиты прав потребителей на период до 2030 года

Основными целями Стратегии являются:

обеспечение соблюдения прав граждан на доступ к безопасным товарам и услугам;

защита интересов потребителей всех слоев населения при обеспечении им равного доступа к товарам и услугам при акцентировании внимания на социально уязвимые группы населения;

повышение уровня и качества жизни населения РФ.

Для достижения целей Стратегии предусматривается реализовать следующие приоритетные направления:

обеспечение защиты граждан РФ как потребителей;

защита потребительских прав социально уязвимых групп населения;
стимулирование моделей производства и сферы услуг, способных удовлетворить потребности и запросы потребителей;
предотвращение появления недобросовестных практик со стороны хозяйствующих субъектов, которые отрицательно сказываются на потребителях;
развитие рыночной конъюнктуры, обеспечивающей потребителям больший выбор при более низких ценах;
продвижение принципов рациональной модели потребления;
содействие созданию и деятельности общественных объединений потребителей;
расширение международного сотрудничества в области защиты прав потребителей.

Для обеспечения защиты граждан РФ как потребителей предлагается, в частности:

проводить политику, направленную на обеспечение наличия в обороте качественной и безопасной продукции, с полной и достоверной маркировкой товаров;

обеспечить введение механизма контрольной закупки;

обеспечить внесение изменений в законодательство Российской Федерации в отношении прав (полномочий) органов местного самоуправления в области защиты прав потребителей;

внедрять правовые механизмы защиты прав и законных интересов групп потребителей в судах (групповых исков);

способствовать просвещению и информированию потребителей, в том числе через организацию в многофункциональных центрах консультирования потребителей, включающего такие важные аспекты защиты интересов потребителей, как здоровое питание, предупреждение заболеваний, вызываемых пищевыми продуктами, фальсификация продуктов питания, опасности, связанные с использованием товаров, маркировка товаров, порядок доступа к механизмам урегулирования споров, информация об организациях по вопросам защиты прав потребителей;

способствовать обеспечению защищенности личной информации и данных потребителей, в том числе через введение запрета на понуждение потребителей под угрозой отказа в совершении сделки к предоставлению персональных данных в случаях, когда предоставление таких данных не предусмотрено законодательством Российской Федерации и не связано с совершением сделки по реализации товаров (работ, услуг), а также через установление административной ответственности за нарушение такого запрета;

осуществлять эффективное взаимодействие и координацию деятельности участников национальной системы защиты прав потребителей на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

**"Регламент совершения нотариусами нотариальных действий,
устанавливающий объем информации, необходимой нотариусу для
совершения нотариальных действий, и способ ее фиксирования"
(утв. решением Правления ФНП от 28.08.2017, приказом Минюста России
от 30.08.2017 N 156)**

С 1 января 2018 года порядок совершения нотариальных действий должен соответствовать утвержденному регламенту

Согласно изменениям, внесенным Федеральным законом от 03.07.2016 N 360-ФЗ в числе прочего, в статью 39 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате, и вступающим в силу с 1 января 2018 года, порядок совершения нотариальных действий нотариусами регулируется, в том числе, Регламентом совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающим объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксирования, и утверждаемым федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Настоящим Регламентом, в частности:

- установлены способы фиксирования информации, необходимой для совершения нотариального действия, а именно:

- внесение информации в реестр регистрации нотариальных действий и/или реестр нотариальных действий единой информационной системы нотариата (ЕИС);

- внесение информации в текст нотариально оформленного документа, в том числе в удостоверительную надпись, свидетельство, если указание такой информации в удостоверительной надписи, свидетельстве предусмотрено их формами;

- помещение в дело нотариуса документа или его копии;

- помещение в дело нотариуса образа электронного документа на бумажном носителе;

- составление протокола фиксирования информации;

- определены источники информации, необходимой для совершения нотариальных действий, к которым относятся:

- документы органов государственной власти РФ и субъектов РФ, органов местного самоуправления, компетентных органов и должностных лиц иностранных государств, нотариусов, в том числе в электронной форме, государственные реестры, федеральные информационные ресурсы, государственные регистры;

- ЕИС, а также заявления лиц, обратившихся за совершением нотариальных действий, и иных лиц, участвующих в совершении нотариального действия;

- установлены объем информации и порядок ее фиксирования:

- о физических лицах, их представителях, а также о юридических лицах, их органах, действующих без доверенности;

о представителях физических и юридических лиц, действующих на основании доверенности, договора, решения собрания;

для удостоверения сделок, договоров;

при выдаче свидетельства о праве на наследство, свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов, принятии мер к охране наследственного имущества;

при совершении исполнительной надписи;

при удостоверении решения органа управления юридического лица;

для протеста векселя, удостоверения неоплаты чека (протеста чека);

для совершения морского протеста;

для принятия денежных сумм, в том числе валютных, и ценных бумаг в депозит нотариуса.

Предусмотрено, что нотариус самостоятельно определяет способ фиксирования информации, если иное не установлено законодательством и настоящим Регламентом. При совершении нотариального действия может быть использовано несколько способов фиксирования информации.

Нотариус не вправе требовать от заявителя представления информации, которую он может получить самостоятельно в электронной форме, в том числе из государственных реестров.

Приказ Минстроя России от 19.06.2017 N 892/пр

"О внесении изменений в методические указания установления размера платы за пользование жилым помещением для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда, утвержденные приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 27 сентября 2016 г. N 668/пр"

Зарегистрировано в Минюсте России 23.08.2017 N 47925.

Уточнен порядок определения средней цены 1 кв. м общей площади жилого помещения в целях расчета базового размера платы за наем жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда

Установлено, что средняя цена 1 кв. м общей площади квартир на вторичном рынке жилья в субъекте РФ, в котором находится жилое помещение государственного или муниципального жилищного фонда, предоставляемое по договорам социального найма и договорам найма жилого помещения, определяется по актуальным данным Росстата, которые размещаются в свободном доступе в Единой межведомственной информационно-статистической системе. В случае отсутствия указанной информации по субъекту РФ используется средняя цена 1 кв. м общей площади квартир на вторичном рынке жилья по федеральному округу, в который входит этот субъект РФ.

<Письмо> Минфина России N 24-04-06/55025, ФАС России N РП/59080/17 от 25.08.2017 "О позиции Минфина России и ФАС России по вопросам применения Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" при осуществлении контроля в сфере закупок"

Минфином России и ФАС России разъяснены особенности осуществления регионального и муниципального контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд

В частности, указывается, что контрольный орган в сфере закупок каждого уровня наделен полномочиями по проведению плановых проверок в отношении закупок для обеспечения нужд соответствующего уровня. При этом контрольный орган в сфере закупок муниципального уровня наделен полномочиями по проведению внеплановых проверок в отношении закупок для обеспечения исключительно муниципальных нужд. Контроль в отношении операторов электронных площадок, а также при проведении электронного аукциона в отношении иных субъектов контроля осуществляется ФАС России. Таким образом, в случае получения контрольным органом в сфере закупок регионального или муниципального уровня в период с момента размещения извещения о проведении аукциона до момента заключения контракта информации, содержащей признаки нарушений законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок, такая информация подлежит передаче в контрольный орган в сфере закупок федерального уровня в возможно короткий срок.

Кроме того, разъясняется, что контрольные органы в сфере закупок муниципального уровня не наделены полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях и рассмотрению дел об административных правонарушениях.

**Приказ ФГБУ "ФКП Росреестра" от 25.07.2017 N П/263
"Об утверждении положения по оказанию услуг по выполнению
кадастровых работ"**

Определена процедура выполнения бюджетными учреждениями Росреестра кадастровых работ по возмездному договору

В соответствии с Федеральным законом "О некоммерческих организациях" бюджетное учреждение вправе сверх установленного государственного задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, предусмотренным

его учредительным документом для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях.

Предусмотрено оказание в том числе следующих услуг:

выполнение кадастровых работ в отношении объектов недвижимости, находящихся в государственной и муниципальной собственности, земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, бесхозяйных недвижимых вещей;

выполнение комплексных кадастровых работ по государственным и муниципальным контрактам.

Утвержденным документом определена примерная форма договора об оказании платных услуг, предусматривающего в том числе предмет договора, права и обязанности сторон (подрядчика - ФГБУ "Росреестра", заказчика - физическое или юридическое лицо), сроки выполнения работ, цену договора и порядок расчетов, порядок сдачи и приемки работ.

**<Письмо> Рослесхоза от 22.09.2017 N АВ-03-54/13464
"О переводе земель сельскохозяйственного назначения
в земли лесного фонда"**

Земли сельскохозяйственного назначения, находящиеся в региональной или муниципальной собственности, в случае перевода в категорию земель лесного фонда должны быть безвозмездно переданы в федеральную собственность

Кроме того, после осуществления процедуры перевода земель сельскохозяйственного назначения в земли лесного фонда необходимо внести изменения в приказы Рослесхоза об определении количества лесничеств на территории субъектов РФ и установлении их границ, а также провести лесоустроительные мероприятия.

**Информационное сообщение Минфина России от 12.09.2017 "Минфин
России готовит ряд поправок в Закон N 44-ФЗ"**

Минфин России готовится внести поправки в Закон о госзакупках

В частности:

предлагается установить, что нормативные акты о контрактной системе в сфере закупок будут вступать в силу не ранее чем по истечении 60 календарных дней со дня их официального опубликования, если иной срок вступления в силу не предусмотрен принимаемыми актами. Исключение обусловлено необходимостью предусмотреть возможность экстренного введения в действие норм и положений, которые невозможно предусмотреть заранее;

предусматривается, что изменения в Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ)

могут быть внесены только отдельными специальными федеральными законами;

предлагается обязать заказчика включать в контракт условия о размере, порядке и сроках выплаты аванса, а также положения о поэтапной выплате авансовых платежей;

вводится положение об установлении размера аванса в виде фиксированного процента от цены контракта, а в случае, если контрактом предусмотрена его поэтапная оплата, такой процент устанавливается в отношении каждого этапа. Выплата аванса в отношении последующего этапа исполнения контракта может быть осуществлена при выполнении и приемке результатов предыдущего этапа;

предлагается внести поправку, которая позволит урегулировать ситуацию, при которой лицо, заключение договора которым не регулируется Законом N 44-ФЗ, обязано применить данный закон для отбора контрагента в силу специальных положений отраслевого законодательства (например, при обязательном аудите).