



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ГЛАВЫ АДМИНИСТРАЦИИ
(ГУБЕРНАТОРА)
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

Красная ул., д. 35, г. Краснодар, 350014
Тел. (861) 262-26-23, факс (861) 268-35-42
E-mail: post@krasnodar.ru

Главам муниципальных районов
и городских округов
Краснодарского края
(по электронной почте)

10.03.2020 № 24-07-142/20

На № _____ от _____

Об обзоре законодательства
за февраль 2020 года

Направляю в Ваш адрес обзор законодательства за февраль 2020 года, подготовленный департаментом внутренней политики администрации Краснодарского края по вопросам, затрагивающим деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований.

Предлагаю использовать обзор в работе органов местного самоуправления муниципального образования. Глав муниципальных районов прошу довести направленную информацию до сведения глав поселений, входящих в состав муниципального района.

Телефон для справок: 8(861)253-93-40.

Приложение: на 20 листах (в электронном виде).

С.К. Пуликовский

Муслумова Жале Фархадовна
+7 (861) 253-93-40



01-3013/20-25-11.03.20

ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

за февраль 2020 года

Федеральный закон от 06.02.2020 N 11-ФЗ

"О внесении изменений в Федеральный закон "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" в части установления порядка учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам"

Установлен порядок учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам РФ

Учет осуществляется на основе сведений, представляемых лицами, относящимися к малочисленным народам, общинами малочисленных народов, а также федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления.

Определены, в числе прочего, перечень сведений, необходимых для формирования списка лиц, относящихся к малочисленным народам, а также перечень документов, представляемых заявителями.

Органы государственной власти, органы местного самоуправления и государственные внебюджетные фонды используют сведения, содержащиеся в списке, для обеспечения реализации социальных и экономических прав лиц, относящихся к малочисленным народам, и не вправе требовать представления лицами, относящимися к малочисленным народам, документов, содержащих сведения об их национальности.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования, за исключением отдельных положений, вступающих в силу по истечении двух лет после дня его официального опубликования.

Начало действия документа - 07.05.2020 (за исключением отдельных положений).

Федеральный закон от 01.03.2020 N 41-ФЗ

"О почетном звании Российской Федерации
"Город трудовой доблести"

Установлены правовые основы присвоения почетного звания "Город трудовой доблести"

Данное звание присваивается городу Российской Федерации, жители которого внесли значительный вклад в достижение Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов, обеспечив бесперебойное производство военной и гражданской продукции на промышленных предприятиях, располагавшихся на территории города, и проявив при этом массовый трудовой героизм и самоотверженность.

Определены основания для присвоения звания, особенности правового положения города, удостоенного данного звания, порядок внесения

предложений о присвоении звания и финансирования мероприятий, связанных с его присвоением.

Постановление Совета Федерации ФС РФ от 26.02.2020 N 71-СФ

"О Порядке рассмотрения в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации проекта закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации
"О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти"

Советом Федерации утвержден порядок рассмотрения проекта закона о внесении поправок в Конституцию РФ

Установлено, в частности, что зарегистрированный проект закона вместе с сопровождающими его документами и материалами направляется Председателем Совета Федерации в срок, не превышающий 24 часов, в комитеты Совета Федерации и членам Совета Федерации.

Ответственным за рассмотрение проекта закона РФ о поправке к Конституции РФ является Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству.

Закон РФ о поправке к Конституции РФ считается принятым, если за его одобрение проголосовало не менее трех четвертей от общего числа членов Совета Федерации, и отклоненным, если за его одобрение проголосовало менее трех четвертей от общего числа членов Совета Федерации.

В случае если закон РФ о поправке к Конституции РФ не получит одобрения законодательных (представительных) органов государственной власти не менее чем двух третей субъектов РФ, процедура рассмотрения этого закона прекращается.

Закон, одобренный законодательными (представительными) органами государственной власти не менее чем двух третей субъектов РФ, в семидневный срок со дня установления результатов его рассмотрения законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов РФ Председателем Совета Федерации направляется Президенту РФ.

Постановление Правительства РФ от 07.02.2020 N 109

"О внесении изменений в Правила организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг"

Усовершенствован график работы офисов МФЦ в муниципальных образованиях

Предусмотрено, в частности, что график (режим) работы территориально обособленного подразделения (офиса) МФЦ, являющегося единственным офисом обслуживания населения в муниципальном образовании,

рассчитывается исходя из численности населения муниципального образования, в котором он располагается.

График (режим) работы территориально обособленных структурных подразделений (офисов) МФЦ, расположенных в местностях с особыми климатическими условиями, при отсутствии регулярного автобусного, паромного и иного сообщения с населенным пунктом, в котором расположен МФЦ, а также в муниципальных образованиях, удаленных от административных центров муниципальных районов более чем на 50 километров, определяется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ на осуществление методического обеспечения деятельности МФЦ.

**Постановление Правительства РФ от 22.02.2020 N 203
"Об общих требованиях к нормативным правовым актам и
муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок
определения объема и условия предоставления бюджетным и
автономным учреждениям субсидий на иные цели"**

С 1 января 2021 года вступают в силу требования к правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели

В соответствии с Федеральным законом от 27.12.2019 N 479-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей" правовые акты, устанавливающие порядок определения объема и условия предоставления субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством РФ.

Установлено, что такие правовые акты содержат:

- общие положения о предоставлении субсидий, условия и порядок их предоставления;
- требования к отчетности;
- порядок осуществления контроля за соблюдением целей, условий и порядка предоставления субсидий и ответственность за их несоблюдение.

**Постановление Правительства РФ от 15.02.2020 N 153
"О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных
федеральных органов исполнительной власти, их территориальных
органов и подведомственных им казенных учреждений"**

Определены осуществляемые Федеральным казначейством полномочия отдельных федеральных органов исполнительной власти

Федеральное казначейство непосредственно и через свои уполномоченные организации осуществляет полномочия:

по начислению физлицам выплат по оплате труда и иных выплат, а также связанных с ними обязательных платежей в бюджеты и их перечислению;

по ведению бюджетного учета и представлению отчетности в соответствующие государственные (муниципальные) органы.

Выполнение полномочий обеспечивается с использованием ГИИС управления общественными финансами "Электронный бюджет".

Приведен перечень федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им федеральных казенных учреждений, в отношении которых федеральное казначейство осуществляет указанные выше полномочия, а также определены этапы организации исполнения полномочий.

**Постановление Правительства РФ от 06.02.2020 N 100
"Об утверждении федерального стандарта внутреннего
государственного (муниципального) финансового контроля "Права и
обязанности должностных лиц органов внутреннего государственного
(муниципального) финансового контроля и объектов внутреннего
государственного (муниципального) финансового контроля (их
должностных лиц) при осуществлении внутреннего государственного
(муниципального) финансового контроля"**

С 1 июля 2020 г. вводится федеральный стандарт, определяющий права и обязанности должностных лиц органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля при проведении контрольных мероприятий

Согласно стандарту, должностные лица органа контроля имеют, в частности, право:

- запрашивать и получать у объекта контроля информацию, документы и материалы, необходимые для проведения проверок, ревизий и обследований;
- при осуществлении выездных проверок (ревизий, обследований) посещать помещения и территории, которые занимают объекты контроля, в отношении которых проводится контрольное мероприятие;

назначать (организовывать) экспертизы, необходимые для проведения контрольных мероприятий, с использованием фото-, видео- и аудиотехники, а также иных видов техники и приборов, с привлечением независимых экспертов (специализированных экспертных организаций), специалистов иных государственных органов, специалистов учреждений, подведомственных органу контроля;

получать необходимый для осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля доступ к государственным и муниципальным информационным системам, информационным системам, владельцем или оператором которых является объект контроля;

проводить (организовывать) мероприятия по документальному и (или) фактическому изучению деятельности объекта контроля, в том числе путем

проведения осмотра, инвентаризации, наблюдения, пересчета, экспертизы, исследования, контрольных замеров (обмеров).

Также приводятся права и обязанности объектов контроля (их должностных лиц), устанавливаются требования, которым должны соответствовать независимые эксперты и специалисты, привлекаемые к проведению контрольных мероприятий, предусматриваются основания, при наличии которых исключается участие специалиста в контрольном мероприятии.

Настоящее Постановление вступает в силу с 1 июля 2020 года.

**Постановление Правительства РФ от 06.02.2020 N 95
"Об утверждении федерального стандарта внутреннего
государственного (муниципального) финансового контроля
"Принципы контрольной деятельности органов внутреннего
государственного (муниципального) финансового контроля"**

С 1 июля 2020 года определяются принципы контрольной деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля

Согласно Постановлению уполномоченные должностные лица органов контроля должны руководствоваться следующими принципами:

этическими принципами, к которым относится принцип независимости, объективности, профессиональной компетентности, целеустремленности, достоверности, профессионального скептицизма;

принципами осуществления профессиональной деятельности, к которым относятся принцип эффективности, риск-ориентированности, автоматизации, информатизации, единства методологии, взаимодействия, информационной открытости.

Стандартом раскрывается содержание каждого из перечисленных принципов.

**Постановление Конституционного Суда РФ от 13.02.2020 N 8-П
"По делу о проверке конституционности пунктов 1 и 2 статьи 5
Федерального закона "О муниципальной службе в Российской
Федерации" в связи с жалобой гражданки Н.Г. Малышевой"**

Сведения о наличии либо отсутствии судимости у лица, поступающего на муниципальную службу, не являются безусловно необходимыми для выявления обстоятельств, препятствующих принятию данного лица на муниципальную службу

Конституционный Суд РФ признал пункт 2 статьи 5 Федерального закона от 2 марта 2007 г. N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" не противоречащим Конституции РФ в той мере, в какой содержащийся в нем принцип единства ограничений и обязательств при прохождении муниципальной службы и государственной гражданской службы по своему

конституционно-правовому смыслу в системной связи с иными положениями этого Федерального закона не предполагает расторжения трудового договора за несоблюдение предусмотренных законом ограничений и запретов, связанных с муниципальной службой, с муниципальным служащим, не указавшим при поступлении на муниципальную службу в анкете установленной формы сведения о судимости.

Конституционный Суд РФ, в частности, указал, что установленное пунктом 2 статьи 5 названного Федерального закона N 25-ФЗ единство ограничений и обязательств при прохождении муниципальной службы и государственной гражданской службы само по себе не предполагает их полного тождества, а значит, и автоматического распространения на муниципальных служащих такого связанного с государственной гражданской службой ограничения, как наличие у гражданина неснятой или непогашенной судимости, сведения о наличии либо отсутствии у лица, поступающего на муниципальную службу, судимости как таковые не могут повлиять на оценку соответствия его квалификационным требованиям, предусмотренным законом для замещения должностей муниципальной службы, а равно не являются безусловно необходимыми для выявления обстоятельств, препятствующих принятию данного лица на муниципальную службу.

**Приказ Росархива от 20.12.2019 N 236"Об утверждении
Перечня типовых управленческих архивных документов,
образующихся в процессе деятельности государственных органов,
органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков
их хранения" Зарегистрировано в Минюсте России 06.02.2020 N 57449.**

Актуализирован перечень типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций

Перечень включает документы, образующиеся в процессе деятельности органов и организаций при осуществлении однотипных (общих для всех или большинства) управленческих функций, независимо от их организационно-правовых форм и от формы собственности, с указанием сроков хранения.

Для удобства пользования перечнем к нему составлен указатель, в котором в алфавитном порядке перечислены виды документов и вопросы их содержания.

**Приказ Минэкономразвития России от 21.10.2019 N 678
"О внесении изменений в некоторые приказы Минэкономразвития
России по вопросам предоставления сведений, содержащихся в
Едином государственном реестре недвижимости"Зарегистрировано в
Минюсте России 11.02.2020 N 57466.**

Определены особенности предоставления сведений, содержащихся в ЕГРН, кадастровым инженерам, в том числе непосредственным

исполнителям комплексных кадастровых работ, и органам местного самоуправления

Актуализированы приказы Минэкономразвития России о порядке предоставления сведений, содержащихся в ЕГРН.

В частности:

установлен порядок предоставления из ЕГРН сведений о границах Байкальской природной территории и ее экологических зон;

определены особенности предоставления сведений, содержащихся в ЕГРН, кадастровым инженерам, в том числе непосредственным исполнителям комплексных кадастровых работ, и органам местного самоуправления муниципального района или городского округа либо органам исполнительной власти города федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга или Севастополя - заказчикам комплексных кадастровых работ.

Приказ Минюста России от 07.02.2020 N 15 "Об утверждении Порядка проведения территориальными органами Минюста России проверки совершения нотариальных действий должностными лицами местного самоуправления" Зарегистрировано в Минюсте России 12.02.2020 N 57473.

Обновлен порядок проведения территориальными органами Минюста России внеплановых проверок совершения нотариальных действий должностными лицами местного самоуправления

Предметом внеплановой проверки является, в частности, соблюдение органами местного самоуправления требований Основ законодательства РФ о нотариате, организация работы по совершению нотариальных действий, исполнение правил нотариального делопроизводства.

Приводится в числе прочего порядок проведения внеплановой проверки, порядок принятия решения по ее результатам.

Признан утратившим силу Приказ Минюста России от 22.01.2016 N 13, которым был утвержден ранее применявшийся порядок.

Приказ Минюста России от 07.02.2020 N 16 "Об утверждении Инструкции о порядке совершения нотариальных действий должностными лицами местного самоуправления" Зарегистрировано в Минюсте России 12.02.2020 N 57475.

Обновлена инструкция о порядке совершения нотариальных действий должностными лицами местного самоуправления

Должностные лица местного самоуправления вправе совершать, в частности, следующие нотариальные действия: удостоверить доверенности, за исключением доверенностей на распоряжение недвижимым имуществом; свидетельствовать верность копий документов и выписок из них; свидетельствовать подлинность подписи на документах; удостоверить сведения о лицах в случаях, предусмотренных законодательством РФ; удостоверить

равнозначность электронного документа документу на бумажном носителе; удостоверить равнозначность документа на бумажном носителе электронному документу.

Приводятся в числе прочего основные правила совершения нотариальных действий, правила совершения отдельных видов нотариальных действий и порядок их оплаты, порядок осуществления делопроизводства при совершении нотариальных действий.

Контроль за совершением нотариальных действий должностными лицами местного самоуправления осуществляет территориальный орган Минюста России.

Признан утратившим силу Приказ Минюста России от 06.06.2017 N 97, которым была утверждена ранее применявшаяся инструкция.

Приказ Минтруда России от 20.01.2020 N 23н "Об утверждении формы сведений о трудовой деятельности, предоставляемой работнику работодателем, формы предоставления сведений о трудовой деятельности из информационных ресурсов Пенсионного фонда Российской Федерации и порядка их заполнения" Зарегистрировано в Минюсте России 21.02.2020 N 57578.

Утверждены формы сведений о трудовой деятельности, предоставляемые работодателем и ПФР, и порядок их заполнения, в том числе в электронном виде

Формы "Сведения о трудовой деятельности, предоставляемые работодателем (СТД-Р)" и "Сведения о трудовой деятельности, предоставляемые из информационных ресурсов Пенсионного фонда Российской Федерации (СТД-ПФР)" формируются на основании приказов (распоряжений), иных решений или документов, подтверждающих оформление трудовых отношений между работодателем (страхователем) и работником (зарегистрированным лицом), и содержат сведения об их трудовой деятельности, приеме на работу, переводах на другую постоянную работу и об увольнении.

Формы СТД-Р и СТД-ПФР могут быть сформированы и представлены как на бумажном носителе, так и в форме электронного документа.

Начало действия документа - 07.03.2020.

<Письмо> Минфина России от 06.02.2020 N 02-07-07/7802 <О размещении на официальном сайте Минфина России примеров типовых бухгалтерских записей при отражении операций по предоставлению субсидий бюджетным и автономным учреждениям, типовых примеров заполнения Извещений (ф. 0504805)>

На сайте Минфина России размещена информация для целей отражения в учете операций по предоставлению (получению) субсидий

В разделе Бюджет/Бухгалтерский учет и бухгалтерская (финансовая) отчетность государственного сектора/Методический кабинет размещены:

примеры типовых бухгалтерских записей при отражении операций по предоставлению (получению) субсидий бюджетным и автономным учреждениям,

типовые примеры заполнения Извещения (ф. 0504805),

ситуационные примеры отражения операций по предоставлению субсидий государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учреждениям.

**<Письмо> Минпросвещения России от 03.02.2020 N ВБ-159/04
"О порядке приема в образовательные организации в 2020 году"**

Разъяснен порядок приема в 2020 году на обучение в одной школе братьев и сестер

Сообщается, в частности, что правила приема, которые устанавливаются образовательной организацией самостоятельно, должны обеспечивать проживающим в одной семье и имеющим общее место жительства детям реализацию права преимущественного приема на обучение по основным общеобразовательным программам начального общего образования в государственные и муниципальные образовательные организации, в которых обучаются их братья и/или сестры.

ИНФОРМАЦИЯ

**о результатах рассмотрения законопроектов (законов)
на заседании Государственной Думы ФС РФ в феврале 2020 года**

**Проект Закона РФ о поправке к Конституции РФ N 885214-7
"О совершенствовании регулирования отдельных вопросов
организации публичной власти"**

Госдумой в первом чтении приняты предложенные Президентом РФ поправки к Конституции РФ о совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти

В частности, предлагается закрепить в Конституции РФ следующие положения:

в Российской Федерации гарантируются минимальный размер оплаты труда не менее величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации и индексация социальных пособий и иных социальных выплат в порядке, установленном федеральным законом;

в Российской Федерации формируется система пенсионного обеспечения граждан на основе принципов всеобщности, справедливости и солидарности поколений и поддерживается ее эффективное функционирование, а также

регулярно осуществляется индексация размера пенсий в порядке, установленном федеральным законом;

решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции РФ, не подлежат исполнению в Российской Федерации;

одно и то же лицо не может занимать должность Президента РФ более двух сроков;

членом Совета Федерации (сенатором Российской Федерации) может быть гражданин РФ, достигший 30 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание на территории иностранного государства;

депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин РФ, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий иностранного гражданства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание на территории иностранного государства;

Председателем Правительства РФ, Заместителем Председателя Правительства РФ, федеральным министром, иным руководителем федерального органа исполнительной власти может быть гражданин РФ, достигший 30 лет, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание на территории иностранного государства;

органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории.

Поправками также уточнены полномочия Президента РФ который, в числе прочего:

утверждает по предложению Председателя Правительства РФ структуру федеральных органов исполнительной власти, вносит в нее изменения; в структуре федеральных органов исполнительной власти определяет органы, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ, и органы, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство РФ;

назначает на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождает от должности руководителей федеральных органов исполнительной власти (включая федеральных министров), ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности;

вносит в Совет Федерации представление о прекращении полномочий судей Конституционного Суда РФ, судей Верховного Суда РФ, судей кассационных и апелляционных судов в случае совершения ими поступка, порочащего честь и достоинство судьи, а также в иных предусмотренных федеральным

конституционным законом случаях, свидетельствующих о невозможности осуществления судьей своих полномочий;

формирует Государственный Совет в целях обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти, определения основных направлений внутренней и внешней политики Российской Федерации и приоритетных направлений социальной, экономического развития государства; статус Государственного Совета определяется федеральным законом.

Законопроект N 905546-7

"О внесении изменений в статью 155 Жилищного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части введения запрета на взимание комиссии при внесении физическими лицами платы за жилое помещение и коммунальные услуги"

В настоящее время прием и перевод денежных средств в счет оплаты жилищно-коммунальных услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации может быть осуществлен рядом хозяйствующих субъектов, в частности, кредитными организациями, платежными агентами, банковскими платежными агентами и операторами почтовой связи.

В законодательстве Российской Федерации отсутствует запрет на взимание кредитными организациями, платежными агентами, банковскими платежными агентами и операторами почтовой связи комиссионного вознаграждения при оплате гражданами услуг жилищно-коммунального хозяйства, поэтому, осуществляя указанные операции по поручению физического лица, названные организации вправе удерживать с такого физического лица комиссионное вознаграждение за выполнение таких операций.

Принимая во внимание, что законодательство Российской Федерации в настоящее время не содержит положений об обязанности ресурсоснабжающей организации обеспечивать безвозмездное оказание всеми хозяйствующими субъектами или каким-либо отдельным хозяйствующим субъектом услуг по присему и перечислению денежных средств в счет оплаты жилищно-коммунальных услуг, значительная часть населения Российской Федерации лишена возможности оплатить услуги жилищно-коммунального хозяйства без комиссии, так как приходится делать это через кредитные организации, банковские платежные агенты (субагенты) или операторов почтовой связи, то есть с комиссией.

Жилищно-коммунальные платежи являются неотъемлемой частью ежемесячных расходов граждан и являются платежными обязательными: порядок внесения платы, основания и структура платы установлены в Жилищном кодексе Российской Федерации. Для многих сумма взимаемой комиссией является значимой и представляется несправедливой, поскольку человек стремится соблюдать платежную дисциплину.

В 2018 году предприятиями сферы ЖКХ на территории Российской Федерации было выставлено счетов на сумму 2,63 трлн руб.

Законопроект предлагает ввести запрет на взимание кредитными организациями, платежными агентами, банковскими платежными агентами и операторами почтовой связи комиссионного вознаграждения при оплате физическими лицами услуг жилищно-коммунального хозяйства, что будет способствовать защите интересов граждан и приведет к снижению финансовой нагрузки населения.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров.

Законопроект № 742581-7

"О внесении изменений в статьи 8 и 15 Федерального закона «О теплоснабжении» (в части устранения правовой неопределенности относительно определения органом местного самоуправления единой теплоснабжающей организации в отношении теплоснабжающей организации в отношении бесхозяйных источников тепловой энергии)"

Законопроектом предусматривается внесение изменений в статьи 8 и 15 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» в части устранения правовой неопределенности относительно определения органом местного самоуправления единой теплоснабжающей организации в отношении бесхозяйных источников тепловой энергии.

Статьей 225 Гражданского кодекса Российской Федерации определен общий порядок приобретения права собственности на объекты недвижимости, которые не имеют собственника или собственник которых не известен (бесхозяйные объекты недвижимости). Так, согласно части 3 указанной статьи бесхозяйные недвижимые вещи принимаются на учет органом, осуществляющим государственную регистрацию права на недвижимое имущество, по заявлению органа местного самоуправления, на территории которого они находятся. По истечении года со дня постановки бесхозяйной недвижимой вещи на учет орган, уполномоченный управлять муниципальным имуществом, может обратиться в суд с требованием о признании права собственности на эту вещь.

Частью 6 статьи 15 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» в отношении бесхозяйных тепловых сетей определен исключительный порядок определения теплосетевой организации, которая осуществляет содержание и обслуживание бесхозяйных тепловых сетей до признания права собственности на них.

Однако предусмотренный частью 6 статьи 15 указанного закона исключительный порядок определения теплосетевой организации, которая осуществляет содержание и обслуживание бесхозяйных тепловых сетей до признания права собственности на них, в отношении источников тепловой энергии не применяется.

Подобное правовое регулирование не позволяет возложить на теплосетевую организацию обязанность по эксплуатации выявленного бесхозяйного источника тепловой энергии. При этом источник тепловой энергии, в отличие от тепловых сетей, не может функционировать без эксплуатации персоната. Кроме того, для эксплуатации источников тепловой энергии обязательства в составе тарифа организация, которая эксплуатирует котельную. В Тюменской области функционируют 26 бесхозяйных котельных. При этом количество муниципальных котельных составляет 1238 единиц.

С целью предотвращения аварийных ситуаций, связанных с прекращением функционирования бесхозяйных объектов теплоснабжения, необходимо распределить исключительный порядок определения теплосетевой организации, предусмотренный частью 6 статьи 15 Федерального закона № 190-ФЗ «О теплоснабжении», в том числе и на источники тепловой энергии.

Законопроект № 894460-7
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части совершенствования законодательства о выборах и референдумах и обеспечения основных гарантий избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации)

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – проект федерального закона) направлен на дальнейшее совершенствование законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах и защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации. Проект федерального закона предлагается установить возможность внесения изменений в действующую схему избирательных округов в связи с существенным изменением численности избирателей в избирательном округе (отклонение от средней нормы представительства избирателей, превышающее 20 %, а в труднодоступных или отдаленных местностях – 40 %).

Для оптимизации проведения выборов проектом федерального закона уточняются отдельные положения, касающиеся опубликования информации, связанной с выборами, референдумом.

В целях расширения гарантий реализации права избирателей, участников референдума, относящихся к малочисленным группам, предлагается закрепить возможность подачи заявления о голосовании вне помещения для голосования через систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Проект федерального закона предусматривает внесение уточнений в законодательство о выборах в связи с возможностью образования нового вида муниципального образования – муниципальный округ, предусмотренного муниципальным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Законопроект № 882311-7
"О внесении изменений в статью 40 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в части уточнения случаев, исключающих лишение полномочий при подаче недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера)

В настоящее время в Российской Федерации широко распространена практика лишения полномочий депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления на основании предоставления ими недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Статьей 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено, что в случае, если искажение этих сведений являлось несущественным, в отношении указанных выше лиц могут быть применены иные меры ответственности, не связанные с лишением соответствующих полномочий.

При этом предоставление недостоверных или недостоверных сведений часто происходит вследствие предоставления неверных данных со стороны официальных организаций (банков, подразделений Росреестра и др.) в ответ на соответствующее официальное обращение должностного лица.

Для исключения практики лишения полномочий указанных должностных лиц на основании недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на основании недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

Законопроект № 758765-7
"О внесении изменений в статьи 2 и 3 Федерального закона "О днях воинской славы и памятных датах России" и статьи 2 и 11 Закона Российской Федерации "Об увековечении памяти погибших при защите Отечества" (в части уточнения порядка проведения мероприятий, связанных с памятными датами России, и иных мерах по сохранению связанных с памятными датами России, и иных мерах по сохранению памяти)" (далее – Федеральный закон № 32-ФЗ "О днях воинской славы и памятных датах России")

Законопроект предлагается восполнить пробелы в действующем законодательстве, распространяя действие специальных норм Федерального закона от 13 февраля 1995 г. № 32-ФЗ "О днях воинской славы и памятных датах России" (далее – Федеральный закон № 32-ФЗ) на мероприятия, посвященные памятным датам России.

В частности, в статье 3 Федерального закона № 32-ФЗ речь идет об организации проведения дней воинской славы России без упоминания мероприятий, посвященных памятным датам России. Например, говорится об установке мемориальных сооружений и объектов, создания мемориальных музеев и выставок федерального значения, посвященных дням воинской славы России. Данные мероприятия актуальны и в отношении памятных дат России. Равно как и разработку проектов межнациональных договоров Российской Федерации по обеспечению сохранности находящихся на территории иностранных государств мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих дни воинской славы России, предлагается распространить и на памятные даты России.

Законопроект также предлагается отнести к числу форм увековечения памяти российских воинов, отличившихся в сражениях, связанных с днями воинской славы России и памятным датами России, а также воинов, погибших при защите Отечества, публикации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" материалов, связанных с днями воинской славы России или памятными датами России, а также создание произведений искусства и литературы, посвященных памяти российских воинов, отличившихся в сражениях, связанных с днями воинской славы России и памятным датами России.

С учетом развития современных информационно-коммуникационных технологий законопроект предлагается предусмотреть возможность публикации в средствах массовой информации, в том числе в Интернете списков фамилий погибших, выявленных в ходе поисковой работы. 22 июня и 9 мая имеют особое историческое значение для нашей страны. В статье 4 Федерального закона № 32-ФЗ уже определено, что праздничные салют 9 мая проводится ежегодно в порядке, определяемом Министерством обороны Российской Федерации. 22 июня ежегодно на телеканалах и в мемориальных местах, где проходили акции поминовения, объявляется минута молчания. Законопроект предлагает установить в памятную дату - в День памяти и скорби - день начала Великой Отечественной войны (1941 год) ежегодное проведение общенациональной минуты молчания.

Проведение Минуты молчания возможно, например, в 12 - 15 по московскому времени - точное время выхода в эфир обращения к советским гражданам о нападении нацистской Германии на Советский Союз и начале Отечественной войны против фашистского агрессора. Организация Правительством Российской Федерации порядка ежегодного проведения общероссийской минуты молчания 22 июня позволяет единовременно объявлять во всех регионах России, от Камчатки до Калининграда, минуту молчания в память об одном из самых трагических дней в истории нашего Отечества, когда без объявления войны Германия вторглась на советскую территорию в соответствии с заранее подготовленными планами без какого-либо предупреждения и без тени законного оправдания.

Начало кровопролитной и жестокой войны - акт вероломной агрессии против нашего народа, повлекший четыре года страданий и 27 миллионов жертв. Если бы объявили минуту молчания по каждому, кто погиб в нашей стране в годы Великой Отечественной войны, мир замолчал бы более чем на 50 лет. В Приговоре Нюрнбергского трибунала закреплено: "22 июня 1941 г. без сопротивления в таком широком масштабе, которого не знала история войн". Общая Минута молчания современной России будет вечным живым напоминанием миру об агрессии против нашей страны и о несправедливой воле и мужестве нашего многонационального народа, не покорившегося фашизму и подавшего миру победу во Второй Мировой войне. Предостережением от амбиций нацизма и возрождения фашистской идеологии, чуждавшихся по своей сути и последствиям в истории всего человечества. Символ обид и вечной народной памяти и скорби о каждом погибшем и всех жертвах фашизма, соединения поколений в неприятии агрессии и нацизма, защите общечеловеческих ценностей, воспитания настоящего и будущего поколений в традиции добра и справедливости, ценности мира и дружбы.

Законопроект № 883514-7
"О внесении изменений в статью 13 Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" (в части уточнения статуса, при котором проекты административных регламентов не подлежат независимой экспертизе)

Часть 6 статьи 13 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" предусматривает, что проекты административных регламентов подлежат независимой экспертизе и экспертизе, проводимой уполномоченным органом государственной власти или уполномоченным органом местного самоуправления. В соответствии с ч. 7, 9 - 10 названной статьи, ответственный для проведения независимой экспертизы, указывается при размещении проекта административного регламента на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", созданном для размещения информации о подготовке правовых актов и результатов их общественного обсуждения, и не может быть менее пятидлительней со дня его размещения. По

результатам независимой экспертизы составляется заключение, которое направляется в орган, являющийся разработчиком административного регламента. Орган, являющийся разработчиком административного регламента, обязан рассмотреть все поступившие заключения независимой экспертизы и принять решение по результатам каждой такой экспертизы. При этом в качестве предмета независимой экспертизы указывается оценка возможного положительного эффекта, а также возможных негативных последствий реализации положений проекта административного регламента для граждан и организаций.

Проекты Административных регламентов, разрабатываемые как органами государственной власти субъектов Российской Федерации, так и органами местного самоуправления, в некоторых случаях принимаются в соответствии с изменениями Федерального закона от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг", а также других федеральных законов и выражаются в форме тождественного воспроизведения положений федеральных законов в целях приведения данного административного регламента в соответствие с ними.

Проведение экспертиз, упомянутых в статье 13 Федерального закона от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг", в последнем случае не имеет практического значения в части определения возможности или недопустимости принятия соответствующего регламента и его содержания и носит в основном формальный характер. Приведение административного регламента в соответствие с федеральным законодательством является обязательным и результаты экспертизы не должны влиять на необходимость принятия соответствующих изменений и содержание, воспроизводящее нормы федерального закона. Проведение формальной экспертизы в этом случае влечет задержку в принятии изменений на срок не менее одного месяца в связи с размещением проекта административного регламента в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на соответствующем официальном сайте.

В связи с вышеизложенным представленным законопроектом предлагается внесение изменений в часть 6 статьи 13 Федерального закона от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" путем установления исключения из общего правила о проведении независимой экспертизы и экспертизы, проводимой уполномоченным органом государственной власти или уполномоченным органом местного самоуправления, проектов административных регламентов за счет проектов административных регламентов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, вносящих изменения в соответствующие административные регламенты, направленные на их приведение в соответствие с федеральными законами и предусматривающие положения, тождественные положениям, содержащимся в федеральных законах, в соответствии с которыми приводится в соответствие административный регламент

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Законопроект не повлечет изменения финансовых обязательств государства и дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, а также не потребует внесения изменений, признания утратившими силу и приостановления актов федерального законодательства.

Законопроект № 883509-7

"О внесении изменения в статью 46 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в части уточнения проектов муниципальных нормативных правовых актов, которые не подлежат оценке регулирующего воздействия)"

В соответствии с частью 5 статьи 46 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – ФЗ 131) в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местных бюджетов, проводится оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов.

Часть 3 статьи 46 названного закона предусматривает, что такой оценке подлежат проекты муниципальных нормативных правовых актов городских округов (городских округов с внутригородским делением), являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации, а также иных городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов, включенных в соответствующий перечень законом субъекта Российской Федерации согласно положениям части 6 настоящей статьи, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Оценка регулирующего воздействия проводится органами местного самоуправления городских округов (городских округов с внутригородским делением), являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации, а также иных городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов, включенных в соответствующий перечень законом субъекта Российской Федерации согласно положениям части 6 настоящей статьи, в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Исключение из требования оценки регулирующего воздействия составляют:

- 1) проекты нормативных правовых актов представительных органов

муниципальных образований, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги и сборы;

2) проекты нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, регулирующих бюджетные правоотношения (часть 4 статьи 46 ФЗ 131).

Аналогичные исключения были предусмотрены для проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации Федеральным законом от 30.12.2015 N 447-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов". Федеральный закон от 01.05.2019 N 94-ФЗ "О внесении изменения в статью 26.3-3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" расширил данный перечень за счет проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации:

1. устанавливающих, изменяющих, отменяющих подлежащие государственному регулированию цены (тарифы) на продукцию (товары, услуги), торговые надбавки (наценки) к таким ценам (тарифам) в соответствии с федеральными законами, определяющими порядок ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) на продукцию (товары, услуги), торговых надбавок (наценок) к таким ценам (тарифам);
2. разработанных в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период действия режимов чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с п. 2 ст. 11 Федерального закона от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" органы местного самоуправления осуществляют определенные функции по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, в частности, принятия решения об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям муниципального характера, о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организация их проведения, организация и проведение проводят аварийно-спасательных и других неотложных работы, поддержание общественного порядка при их проведении и др, представляется целесообразным обеспечить принятие органами местного самоуправления незамедлительных и безотлагательных мер в названных условиях. В то же время проведение процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, принимаемых в период действия режимов чрезвычайных ситуаций, с учетом срока ее проведения, не позволит органам местного самоуправления своевременно выполнить возложенные на них функции и своевременно принять необходимые меры для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

В связи с вышеизложенным предлагается перечень исключений проектов муниципальных нормативных правовых актов из под процедуры оценки регулирующего воздействия, предусмотренный частью 3 статьи 46 ФЗ 131, дополнить проектами, разработанными в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период действия режимов чрезвычайных ситуаций.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Законопроект не повлечет изменения финансовых обязательств государства и дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, а также не потребует внесения изменений, признания утратившими силу и приостановления актов федерального законодательства.