



Получено по
электронной почте

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ГЛАВЫ АДМИНИСТРАЦИИ
(ГУБЕРНАТОРА)
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

Красная ул., д. 35, г. Краснодар, 350014
Тел.: (861) 262-26-23, факс: (861) 268-35-42
e-mail: post@krasnodar.ru

Главам муниципальных районов
и городских округов
(по электронной почте)

11.04.2017, № 07-228/17-07

На № от

Об обзоре законодательства
за март 2017 года

АДМ МО ТР



B-140/01-4523-13.04.2017

Направляю в Ваш адрес обзор законодательства за март 2017 года, подготовленный департаментом внутренней политики администрации Краснодарского края по вопросам, затрагивающим деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований.

Прошу обеспечить использование обзора в работе органов местного самоуправления муниципального образования. Глав муниципальных районов прошу довести направленную информацию до сведения глав поселений, входящих в состав муниципального района.

Телефон для справок: 253-93-40, 262-71-43.

Приложение: на 9 листах (в электронном виде).

Ю.А. Бурлачко

О.В.Олейников
253-93-40



ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА за март 2017 года

Федеральный закон от 07.03.2017 № 29-ФЗ

"О внесении изменений в статью 52.1 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации"

Находящиеся в федеральной собственности объекты культурного наследия могут предоставляться в безвозмездное пользование государственным и муниципальным образованиям и научным организациям, являющимся учредителями

Статья 52.1 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" дополнена положением, согласно которому объекты культурного наследия, включенные в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и находящиеся в государственной собственности, могут предоставляться в безвозмездное пользование, в том числе, государственным или муниципальным образовательным организациям и научным организациям, являющимся учредителями.

Федеральный закон от 07.03.2017 № 27-ФЗ

"О внесении изменений в Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации"

Законодательно регламентирован порядок предоставления прокурору при исполнении его обязанностей информации, документов

В частности:

установлены сроки предоставления по требованию прокурора статистической и иной информации, справок, документов (в том числе электронных документов, подписанных электронной подписью) и их копий, необходимых при осуществлении возложенных на органы прокуратуры функций;

предусмотрен перечень информации, документов, материалов или их копий, которые прокурор не вправе требовать у органа (организации).

Кроме того, установлено, что проверка исполнения законов проводится на основании поступившей в органы прокуратуры информации о фактах нарушения законов, требующих принятия мер прокурором, в случае, если эти сведения нельзя подтвердить или опровергнуть без проведения указанной проверки;

определены порядок принятия решения о проведении проверки, решения о расширении предмета проверки, срок проверки, основания и порядок его

продления, порядок приостановления и возобновления проведения проверки, порядок проведения повторной проверки в связи с теми же фактами, которым по итогам ранее проведенной проверки уже была дана или должна была быть дана правовая оценка;

установлены порядок и срок составления акта по результатам проверки, если в ходе проверки нарушений закона не выявлено.

Постановление Правительства РФ от 20.03.2017 № 315

"О внесении изменений в Правила осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Закупки государственных и муниципальных унитарных предприятий, осуществляемые за счет средств субсидий, предоставляемых из федерального бюджета, будут находиться под государственным контролем

Постановлением определен, в частности, порядок осуществления государственного контроля, уточнены субъекты и объекты контроля, перечень информации, которая подложит проверке.

Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением отдельных положений, вступающих в силу с 1 января 2018 года.

Приостанавливается действие положений абзаца второго пункта 14, абзаца второго пункта 15 (в части неразмещения в единой информационной системе в сфере закупок объектов контроля до устранения выявленных нарушений) Правил осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", утвержденным Постановлением Правительства РФ от 12 декабря 2015 года N 1367:

до 1 января 2018 года - в отношении заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения федеральных нужд;

до 1 января 2019 года - в отношении заказчиков, осуществляющих

закупки для обеспечения государственных нужд субъектов РФ (муниципальных нужд).

Постановление Правительства РФ от 15.03.2017 № 296

"Об утверждении Правил выдачи и учета документов, подтверждающих факт осуществления расчетов в отдаленных или труднодоступных местностях между организацией или индивидуальным предпринимателем и покупателем (клиентом) без применения контрольно-кассовой техники"

Установлен порядок выдачи документов, подтверждающих факт расчетов без применения ККТ между продавцом и покупателем в труднодоступных местностях

В соответствии с Федеральным законом "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа" организации и ИП, осуществляющие расчеты в отдаленных или труднодоступных местностях (за исключением городов, районных центров, поселков городского типа), указанных в соответствующем перечне местностей, утвержденном органом государственной власти субъекта РФ, вправе не применять ККТ при условии выдачи клиенту по его требованию документа, подтверждающего факт осуществления расчета.

Правилами определена, в частности, процедура заполнения, подписи и выдачи покупателю (клиенту) документа при расчетах наличными денежными средствами, с использованием электронного средства платежа, а также при смешанных расчетах; регламентирован порядок учета выданных документов, оформления и хранения их копий.

Постановление Правительства РФ от 07.03.2017 № 269

"Об утверждении перечня случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории"

Установлен дополнительный перечень случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта подготовка документации по планировке территории не требуется

Пунктом 5 части 3 статьи 41 Градостроительного кодекса, вступающим в силу с 1 июля 2017 года, установлено, что подготовка документации по планировке территории в целях размещения объекта капитального строительства является обязательной, в том числе если планируются строительство, реконструкция линейного объекта. При этом если размещение линейного объекта планируется осуществлять на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и для размещения такого линейного объекта не требуются предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и установление сервитуты, подготовка документации по планировке территории не требуется. Также указано, что Правительством РФ могут быть установлены иные случаи, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории.

Постановлением к таким случаям отнесены, в частности:

строительство, реконструкция линейных объектов, обеспечивающих подключение объектов капитального строительства к существующим электрическим сетям, сетям инженерно-технического обеспечения, при

условии, что такое подключение не требует строительства или реконструкции существующих электросетей, сетей инженерно-технического обеспечения и линейные объекты удовлетворяют требованиям, указанным в Постановлении;

строительство, реконструкция объекта, входящего в состав существующего линейного объекта, при условии, что такое строительство, реконструкция осуществляются в полосе отвода существующего линейного объекта и не изменяют границы зон с особыми условиями использования территорий, установленные в связи с размещением существующего линейного объекта, и что общая площадь указанного объекта не превышает 500 кв. м, высота не превышает 12 метров, количество этажей не превышает двух;

строительство, реконструкция электросетей, сетей связи, сетей инженерно-технического обеспечения, размещение которых осуществляется внутри одного квартала, одного микрорайона.

Постановление вступает в силу с 1 июля 2017 года.

Постановление Правительства РФ от 07.03.2017 № 275

"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам установления первоочередных требований энергетической эффективности для зданий, строений, сооружений"

С 1 января 2018 года вводятся первоочередные требования энергетической эффективности для административных, общественных зданий и многоквартирных домов

Таковыми требованиями, в частности, являются:

- для административных и общественных зданий общей площадью более 1000 кв. м, подключенных к системам централизованного теплоснабжения (применяются при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте внутренних инженерных систем теплоснабжения): установка (при условии технической возможности) оборудования, обеспечивающего в системе внутреннего теплоснабжения здания поддержание гидравлического режима, автоматическое регулирование потребления тепловой энергии в системах отопления и вентиляции в зависимости от изменения температуры наружного воздуха, приготовление горячей воды и поддержание заданной температуры в системе горячего водоснабжения; оборудование (при условии технической возможности) отопительных приборов автоматическими терморегуляторами (регулирующими клапанами с термозолами) для регулирования потребления тепловой энергии в зависимости от температуры воздуха в помещениях;

- для многоквартирных домов, подключенных к системам централизованного теплоснабжения (применяются при строительстве): установка (при условии наличия технической возможности) оборудования, обеспечивающего в системе внутреннего теплоснабжения многоквартирного дома поддержание гидравлического режима, автоматическое регулирование потребления тепловой энергии в системах отопления и вентиляции в

зависимости от изменения температуры наружного воздуха, приготовление горячей воды и поддержание заданной температуры в системе горячего водоснабжения;

- для помещений административных и общественных зданий с проектным числом работы осветительных приборов свыше 4 тыс. часов в год и систем освещения, относящихся к общему имуществу в многоквартирном доме (применяются при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте внутренних инженерных систем освещения): использование для рабочего освещения источников света со светопоток не менее 95 лм/Вт и устройств автоматического управления освещением в зависимости от уровня естественной освещенности, обеспечивающих параметры световой среды в соответствии с установленными нормами.

Постановление применяется к отношениям, возникшим при вводе в эксплуатацию зданий, разрешение на строительство которых было получено после вступления его в силу.

Постановление Правительства РФ от 21.03.2017 № 316 "О внесении изменения в пункт 218 Правил противопожарного режима в Российской Федерации"

Уточнен запрет на выжигание сухой травы и порядок выжигания рисовой соломы

Установлено, что выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков (за исключением рисовой соломы) запрещается на землях сельскохозяйственного назначения и землях запаса. Также запрещается разведение костров на полях.

Выжигание рисовой соломы разрешается производить в безветренную погоду при соблюдении правил, предусмотренных для выжигания сухой травянистой растительности на земельных участках населенных пунктов, землях промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, землях для обеспечения космической деятельности, землях обороны, безопасности и землях иного специального назначения.

Письмо Минстроя России от 21.03.2017 № 9023-АЧ/04
"Об отдельных вопросах по разработке проектной документации и
проведению проверки достоверности определения сметной стоимости
строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов
капитального строительства в рамках реализации мероприятий
приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды"

Минстроем России разъяснен ряд наиболее актуальных вопросов, возникающих у органов государственной власти субъектов РФ и органов

местного самоуправления при реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды"

Указывается, в частности, следующее:

подготовка проектной документации при проведении мероприятий по благоустройству территорий требуется только в случае, если в ходе реализации мероприятия по благоустройству будет осуществляться строительство (реконструкция) объектов благоустройства, относящихся к объектам капитального строительства и (или) линейным объектам;

обязательная проверка достоверности сметной стоимости мероприятий по благоустройству проводится только в случае, если в ходе реализации мероприятий по благоустройству будет осуществляться строительство объектов благоустройства, которые по смыслу Градостроительного кодекса РФ относятся к объектам капитального строительства, в том числе линейным объектам, и финансирование таких мероприятий осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы РФ, средств юридических лиц, созданных РФ, субъектами РФ, муниципальными образованияами, юридических лиц, доля в уставных (складочных) капиталах которых РФ, субъектов РФ, муниципальных образований составляет более 50 процентов;

при осуществлении финансирования мероприятий по благоустройству в рамках муниципальной программы формирования современной городской среды путем предоставления субсидий юридическим лицам - коммерческим организациям, не относящимся к юридическим лицам, созданным РФ, субъектами РФ, муниципальными образованияами, юридическим лицам, доля в уставных (складочных) капиталах которых РФ, субъектов РФ, муниципальных образований составляет более 50 процентов, проведение проверки достоверности сметной стоимости обязательно.

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах рассмотрения законопроектов (законов)
на заседании Государственной Думы ФС РФ в марте 2017 года

Законопроект № 768237-6

О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"
(в части, касающейся преобразования муниципальных образований)

Согласно части 1 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) преобразованием муниципальных образований является их объединение, разделение, изменение статуса городского поселения, сельского поселения, городского округа, а также присоединение поселения к городскому округу с внутригородским делением и выделение внутригородского района из городского округа с внутригородским делением.

В большинстве из перечисленных случаев преобразование муниципальных образований осуществляется с согласия населения соответствующих муниципальных образований, выражаемое путем представительными органами. Согласие населения, выражаемое путем голосования населения, осуществляемого в порядке, установленном законодательством Российской Федерации для проведения местного референдума, требуется в случаях разделения поселения, влекущего образование двух и более поселений (часть 5 статьи 13 Федерального закона), изменения статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа либо лишением его статуса городского округа, изменения статуса городского поселения в связи с наделением его статусом сельского поселения, изменения статуса сельского поселения в связи с наделением его статусом городского поселения (части 7, 2 статьи 13 Федерального закона).

Проведение прямого голосования населения по вопросу разделения поселения, влекущего образование двух и более поселений, представляется оправданным, поскольку в данном случае предполагается образование муниципальных образований (и соответственно формирование собственных органов местного самоуправления) в тех населенных пунктах, которые ранее таковыми не являлись.

В случае изменения статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа либо лишением его статуса городского округа, изменения статуса городского поселения в связи с наделением его статусом сельского поселения, изменения статуса сельского поселения в связи с наделением его статусом городского поселения проведение голосования населения по правилам, установленным для местного референдума, может быть заменено процедурой выражения мнения населения через представительные органы соответствующих муниципальных образований.

Законопроектом предлагается внести в части 7, 2 статьи 13 Федерального закона изменения, в соответствии с которыми согласие населения на изменение статуса городского округа, городского и сельского поселения будет выражаться не путем прямого голосования, а опосредованно (путем принятия решений их представительными органами).

Таким образом, будет оптимизирован процесс преобразования указанных видов муниципальных образований, что позволит органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления оперативно принимать необходимые управленческие решения, не ущемляя при этом интересы населения. Предлагаемые законопроектом изменения будут способствовать совершенствованию процедуры публичного управления на местном уровне, а также сокращению расходов местных бюджетов на проведение голосования населения

24 марта 2017 года закон принят Государственной Думой ФС РФ, 29 марта 2017 года закон одобрен Советом Федерации ФС РФ, 3 апреля 2017 года закон был подписан Президентом РФ (62-ФЗ).

Законопроект № 56083-7

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции

Проект федерального закона разработан в целях дальнейшего совершенствования антикоррупционного законодательства Российской Федерации. Законопроектом предлагается возложить обязанность по проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых лицами, замещающими муниципальные должности и отдельные должности муниципальной службы, на высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

В соответствии с законопроектом в случае выявления в результате такой проверки фактов несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, которые установлены антикоррупционным законодательством Российской Федерации, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) обращается с заявлением о досрочном прекращении полномочий лица, совершившего коррупционное правонарушение, или применении к нему иной меры дисциплинарной ответственности в орган местного самоуправления, уполномоченный принимать соответствующее решение, или в суд.

Кроме того, законопроектом предусматривается изменение подхода к запрету на участие лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, для которых федеральными конституционными законами или

федеральными законами не установлено иное, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальных должностей, а также государственных и муниципальных служащих в управлении некоммерческими организациями.

Так, в частности, указанным лицам, государственным и муниципальным служащим разрешается быть членами всех общественных организаций, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости. Также государственным и муниципальным служащим разрешается участие на безвозмездной основе в управлении названными некоммерческими организациями в качестве единоличного исполнительного органа или вхождение в состав их коллегиальных органов управления с разрешения представителя нанимателя в порядке, установленном нормативным правовым актом государственного органа либо муниципального правовым актом. Участие в управлении политическими партиями указанным лицам, государственным и муниципальным служащим разрешается без каких-либо ограничений. При этом муниципальным служащим разрешается без каких-либо ограничений предоставляется право участвовать на безвозмездной основе в управлении общественно-государственными объединениями, деятельность которых направлена на развитие военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта.

Проектом федерального закона также предусмотрен ряд иных изменений, направленных на уточнение порядка урегулирования конфликта интересов и круга лиц, на которых возложена обязанность по его недопущению или урегулированию.

**24 марта 2017 года закон принят Государственной Думой ФС РФ,
29 марта 2017 года закон одобрен Советом Федерации ФС РФ, 3 апреля
2017 года закон был подписан Президентом РФ (64-ФЗ).**