



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ГЛАВЫ АДМИНИСТРАЦИИ
(ГУБЕРНАТОРА)
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

Красная ул., д. 35, г. Краснодар, 350014
Тел. (861) 262-26-23, факс (861) 268-35-42
E-mail: post@krasnodar.ru

03.12.2018 № 07-07-1163/18
На № _____ от _____

Получено
электронной почтой

Главам муниципальных районов
и городских округов
(по электронной почте)

ADM MO TP



B-140/01-14562-05.12.2018

Об обзоре законодательства
за ноябрь 2018 года

Направляю в Ваш адрес обзор законодательства за ноябрь 2018 года, подготовленный департаментом внутренней политики администрации Краснодарского края по вопросам, затрагивающим деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований.

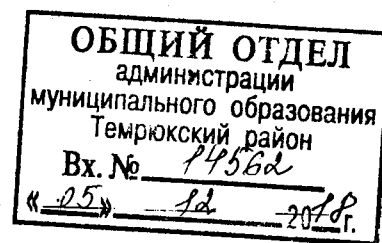
Прошу обеспечить использование обзора в работе органов местного самоуправления муниципального образования. Глав муниципальных районов прошу довести направленную информацию до сведения глав поселений, входящих в состав муниципального района.

Телефон для справок: 253-93-40.

Приложение: на 16 листах (в электронном виде).

А.С. Копайгородский

Л.Н. Зарудная
253-93-40



ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА за ноябрь 2018 года

Федеральный закон от 12.11.2018 N 404-ФЗ
"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях"

С 1 января 2019 года вводится административная ответственность за нарушение сроков направления документов для размещения в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности

КоАП РФ дополнен статьей 9.5.2, устанавливающей, что в случае нарушения органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, принявшими, утвердившими и выдавшими документы, материалы, которые подлежат размещению или сведения о которых подлежат размещению в соответствии с Градостроительным кодексом РФ в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности, сроков направления соответствующих документов, материалов или сведений о них в уполномоченные на ведение таких государственных информационных систем органы местного самоуправления городских округов, органы местного самоуправления муниципальных районов или органы исполнительной власти субъектов РФ (подведомственные им государственные бюджетные учреждения), применительно к территориям которых принимаются, утверждаются, выдаются указанные документы, материалы, будет налагаться штраф: на должностных лиц - в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

Постановление Правительства РФ от 03.11.2018 N 1315
"О внесении изменений в Положение о Федеральной службе по
надзору в сфере здравоохранения"

Расширен перечень полномочий, осуществляемых Росздравнадзором

Также уточнено, что Росздравнадзор проводит проверки соблюдения органами государственной власти Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными внебюджетными фондами, а также осуществляющими медицинскую и фармацевтическую деятельность организациями и индивидуальными предпринимателями прав граждан в сфере охраны здоровья граждан, в том числе доступности для инвалидов объектов инфраструктуры и предоставляемых услуг в указанной сфере.

Постановление Правительства РФ от 28.11.2018 N 1425
"Об утверждении общих требований к порядку взаимодействия
федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной

власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, подведомственных им государственных и муниципальных учреждений, иных организаций с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческими (волонтерскими) организациями и перечня видов деятельности, в отношении которых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления утверждается порядок взаимодействия государственных и муниципальных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями"

Регламентирован порядок взаимодействия органов власти с волонтерами

Организатор добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческая (волонтерская) организация в целях осуществления взаимодействия направляют органам государственной власти, органам местного самоуправления, подведомственным им учреждениям или организациям почтовым отправлением с описью вложения или в форме электронного документа через Интернет предложение о намерении взаимодействовать в части организации добровольческой деятельности, которое должно содержать необходимую информацию.

Органы власти по результатам рассмотрения предложения в срок, не превышающий 10 рабочих дней со дня его поступления, принимают решение о принятии предложения, об отказе в принятии предложения с указанием причин, послуживших основанием для принятия такого решения (срок рассмотрения предложения может быть увеличен на 10 рабочих дней в случае, если необходимо запросить дополнительную информацию). В случае принятия предложения органы власти информируют добровольческую организацию об условиях осуществления добровольческой деятельности.

Взаимодействие органов власти с добровольческой организацией осуществляется на основании соглашения о взаимодействии, за исключением случаев, определенных сторонами. Предусмотрены требования к такому соглашению и срок его заключения.

Утвержденный перечень видов деятельности, в отношении которых органами власти, органами местного самоуправления утверждается порядок взаимодействия государственных и муниципальных учреждений с добровольческими организациями, включает содействие в оказании медицинской помощи в организациях, оказывающих медицинскую помощь, и содействие в оказании социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания.

Приказ Росстата от 08.11.2018 N 662

"Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством культуры Российской Федерации федерального статистического наблюдения за деятельностью общедоступных (публичных) библиотек и организаций культурно-досугового типа"

Росстат утвердил обновленные годовые формы федерального статистического наблюдения N 6-НК "Сведения об общедоступной (публичной) библиотеке" и N 7-НК "Сведения об организации культурно-досугового типа"

Формы предоставляются:

юридическими лицами - общедоступными библиотеками, организациями, осуществляющими библиотечную деятельность, подведомственными органами исполнительной власти всех уровней, осуществляющими управление в сфере культуры, юридическими лицами - общедоступными библиотеками, организациями, осуществляющими библиотечную деятельность, подведомственными федеральными органами исполнительной власти, кроме подведомственных Минкультуры России в Минкультуры России - до 15 февраля;

органом местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере культуры в орган исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющий управление в сфере культуры - до 20 февраля;

органом исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющим управление в сфере культуры в Минкультуры России - до 1 марта.

Форма подлежит представлению начиная с отчета за 2018 год.

Утратившими силу признаются:

приложение N 1 "Форма федерального статистического наблюдения N 6-НК "Сведения об общедоступной (публичной) библиотеке" и приложение N 2 "Форма федерального статистического наблюдения N 7-НК "Сведения об организации культурно-досугового типа", утвержденные Приказом Росстата от 07.12.2016 N 764 "Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством культуры Российской Федерации федерального статистического наблюдения за деятельностью организаций культуры".

Приказ Росстата от 02.11.2018 N 656

"Об утверждении статистического инструментария для организации Федеральным агентством по делам молодежи федерального статистического наблюдения в сфере государственной молодежной политики"

Росстат утверждена обновленная годовая форма федерального статистического наблюдения N 1-молodge "Сведения о сфере государственной молодежной политики"

Форма предоставляется:

органами местного самоуправления, ответственными за работу с молодежью, детскими и молодежными общественными объединениями, органу

исполнительной власти субъекта РФ, ответственному за реализацию государственной молодежной политики, до 1 февраля,

органами исполнительной власти субъектов РФ, ответственными за реализацию государственной молодежной политики, Федеральному агентству по делам молодежи, до 15 февраля.

Форма вводится в действие с отчета за 2018 год.

Утратившим силу признается Приказ Росстата от 28.03.2016 N 154 "Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством образования и науки Российской Федерации федерального статистического наблюдения в сфере государственной молодежной политики".

"Обзор практики рассмотрения судами дел, связанных с изменением вида разрешенного использования земельного участка"

(утв. Президиумом Верховного Суда РФ 14.11.2018)

Верховный Суд РФ обобщил судебную практику по делам об изменении вида разрешенного использования земельного участка

В обзоре приводятся, в частности, следующие правовые позиции судов:

вид разрешенного использования земельного участка не может быть изменен в случае, если для запрашиваемого вида разрешенного использования градостроительным регламентом, правилами землепользования и застройки установлены предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры и предельные параметры, не позволяющие осуществлять деятельность в соответствии с таким видом разрешенного использования;

при наличии утвержденных правил землепользования и застройки собственник земельного участка, находящегося в частной собственности, может выбрать основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельного участка самостоятельно без дополнительных разрешений и согласований с органами местного самоуправления;

арендатор земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, не вправе требовать изменения вида разрешенного использования такого участка и внесения соответствующих изменений в договор аренды, заключенный по результатам торгов, а также изменять его самостоятельно;

принятие решения о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или об отказе в таком разрешении без соблюдения установленной законом процедуры, включая организацию и проведение общественных обсуждений или публичных слушаний, не допускается;

вспомогательный вид разрешенного использования земельного участка, установленный в градостроительном регламенте, не может быть выбран вместо основного при предоставлении земельного участка;

земельные участки, виды разрешенного использования которых не соответствуют измененному градостроительному регламенту, могут использоваться без установления срока приведения их в соответствие с градостроительным регламентом, если использование таких земельных

участков и объектов капитального строительства не опасно для жизни или здоровья человека, окружающей среды, объектов культурного наследия;

отказ администрации муниципальной образования в установлении вида разрешенного использования земельного участка в случаях, когда вид разрешенного использования земельных участков не был определен при его предоставлении, является незаконным.

**<Письмо> ФГБУ "ФКП Росреестра" от 16.10.2018 N 10N-2202-МС
"О направлении информации"**

Проблема наличия пересечения границы населенного пункта с границей земельного участка, предназначенного для размещения публичного сервитута объекта, может быть решена путем оформления публичного сервитута

Указывается, что при внесении в ЕГРН сведений о границах населенных пунктов одной из причин принятия органом регистрации прав решения о невозможности внесения в ЕГРН сведений, является пересечение границ таких населенных пунктов с границами земельных участков, предназначенных для размещения линейных объектов, сведения о которых содержатся в ЕГРН.

В соответствии с требованиями Земельного кодекса РФ границы земельных участков не должны пересекать границы муниципальных образований и (или) границы населенных пунктов. При этом Федеральным законом от 13.07.2015 N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости" (далее - Закон о регистрации) установлено, что орган регистрации прав в срок не позднее 15 рабочих дней с даты поступления в порядке межведомственного информационного взаимодействия документов, необходимых для внесения сведений в ЕГРН, направляет уведомление о невозможности внесения соответствующих сведений в ЕГРН, в случае, если границы населенного пункта, сведения о местоположении которых содержатся в поступивших документах, пересекают границы земельных участков, муниципальной образования, территориальной зоны, за исключением случая, если границы населенного пункта могут быть изменены путем приведения в соответствие с границами земельных участков, а также в случае, если выявлена воспроизведенная в ЕГРН ошибка в определении местоположения границ таких муниципальных образований, территориальной зоны в документах, на основании которых сведения вносились в ЕГРН.

Федеральным законом от 03.08.2018 N 341-ФЗ "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения размещения линейных объектов" (далее - Закон N 341-ФЗ) предусмотрено, помимо прочего, что юридические лица, имеющие на праве собственности, праве оперативного управления или праве хозяйственного ведения сооружения, которые в соответствии с Земельным кодексом РФ могут размещаться на земельном участке и (или) землях на основании публичного сервитута, имеют право переоформить право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, право аренды земельного участка на публичный сервитут, при условии, что право

собственности, право оперативного управления или право хозяйственного ведения на указанные сооружения возникло до 01.09.2018.

В соответствии со статьей 39.37 Земельного кодекса РФ, публичный сервитут устанавливается для использования земельных участков и (или) земель в следующих целях:

размещение объектов электросетевого хозяйства, тепловых сетей, водопроводных сетей, сетей водоотведения, линий и сооружений связи, линейных объектов систем газоснабжения, нефтепроводов и нефтепродуктопроводов, их неотъемлемых технологических частей, если указанные объекты являются объектами федеральных частей, если местного значения, либо необходимы для организации электро-, газо-, тепло-, водоснабжения населения и водоотведения, подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, либо переносится в связи с изъятием земельных участков, на которых они ранее располагались, для государственных или муниципальных нужд;

складирование строительных и иных материалов, размещение временных или вспомогательных сооружений (включая ограждения, бытовки, навесы) и (или) строительной техники, которые необходимы для обеспечения строительства, реконструкции, ремонта объектов транспортной инфраструктуры федерального, регионального или местного значения, на срок указанных строительства, реконструкции, ремонта;

устройство пересечений автомобильных дорог или железнодорожных путей с железнодорожными путями общего пользования на земельных участках, находящихся в государственной собственности, в границах полос отвода железных дорог, а также устройство пересечений автомобильных дорог или железнодорожных путей с автомобильными дорогами или примыканиями автомобильных дорог к другим автомобильным дорогам на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в границах полос отвода автомобильной дороги;

размещение автомобильных дорог и железнодорожных путей в туннелях; проведение инженерных изысканий в целях подготовки документации по планировке территории, предусматривающей размещение линейных объектов федерального, регионального или местного значения, проведение инженерных изысканий для строительства, реконструкции указанных объектов.

При этом в соответствии с Законом о регистрации орган регистрации прав снимает с государственного кадастрового учета земельный участок, государственный кадастровый учет которого и (или) государственная регистрация прав на который осуществлены до 01.09.2018, в случае, если право постоянного (бессрочного) пользования таким земельным участком или право аренды такого земельного участка переоформлено на публичный сервитут.

Таким образом, проблема наличия пересечения границы населенного пункта с границей земельного участка, предназначенного для размещения публичного сервитута, может быть решена путем оформления публичного сервитута и снятия земельного участка с государственного кадастрового учета.

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах рассмотрения законопроектов (законов)
на заседании Государственной Думы ФС РФ в ноябре 2018 года

Законопроект № 439861-7

О внесении изменений в Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации (в части конкретизации стратегического планирования на уровне муниципального образования)"

В настоящее время эффективное функционирование системы стратегического планирования имеет ключевое значение в развитии государства, поскольку позволяет решать задачи повышения качества жизни населения, роста экономики и обеспечения безопасности страны.

Правовая основа функционирования этой системы в Российской Федерации была создана Федеральным законом от 28 июня 2014 года N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации", закрепляющим принцип разграничения полномочий в сфере стратегического планирования между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Действующий Федеральный закон не установил исчерпывающий перечень документов стратегического планирования, разрабатываемых на уровне муниципального образования.

Однако, в настоящее время на муниципальном уровне разработка и принятие таких документов ведется активным образом. Большинство муниципальных образований разработали и/или разрабатывают те или иные документы стратегического планирования: стратегии социально-экономического развития муниципального образования, прогнозы социально-экономического развития муниципального образования, муниципальные программы.

На сегодняшний день муниципальные образования, в которых качественно поставлена работа по стратегическому планированию, добиваются высоких показателей уровня социально-экономического развития и обладают большой инвестиционной привлекательностью.

Вместе с тем система стратегического планирования как в целом, так и применительно к муниципальному уровню стратегического планирования, является неоднородной.

Одной из основных причин такой неоднородности является отсутствие в Федеральном законе четких требований к документам стратегического планирования, разрабатываемых на муниципальном уровне. Органы местного самоуправления не имеют конкретных целевых и методических ориентиров для разработки собственных актов.

В таких условиях не может быть в полной мере обеспечена сопряженность документов стратегического планирования разного уровня, а также невозможно соблюдение принципа единства методологии организации и функционирования системы стратегического планирования.

Важнейшим вопросом на сегодняшний день является организация методического и информационного обеспечения процесса стратегического планирования на местном уровне.

Настоящим проектом федерального закона предлагается внести в Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации" изменения, которые позволят устранить отмеченные выше проблемы организации процесса стратегического планирования на уровне муниципального образования и повысить качество разрабатываемых документов.

Предлагаемый проект федерального закона закрепляет норму самостоятельного принятия решения органом местного самоуправления по номенклатуре и объему разрабатываемых документов стратегического планирования на местном уровне.

Законопроект № 204338-7

О внесении изменений в статью 20 Федерального закона "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации" и статью 27 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе"

(в части полномочий глав муниципальных образований)

Федеральным законом от 22 февраля 2017 года N 19-ФЗ "О внесении изменений в статьи 11 и 20 Федерального закона "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации" и статью 27 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе" статья 20 Федерального закона "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации" дополнена пунктом 3.1, согласно которому председателем призывной комиссии по мобилизации граждан, создаваемой в субъекте Российской Федерации, является высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), а председателем призывной комиссии по мобилизации граждан, создаваемой в муниципальном образовании, - глава соответствующего муниципального образования, указанного в пункте 3 данной статьи (муниципального района, городского округа, внутригородской территории города федерального значения).

При этом согласно части 3 статьи 34 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" порядок формирования органов местного самоуправления определяется уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации. Часть 2 статьи 36 указанного Федерального закона предусматривает способы замещения должности главы муниципального образования и его место в структуре органов местного самоуправления.

В соответствии со статьей 37 Федерального закона главой местной администрации является глава муниципального образования либо лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности.

Таким образом, не во всех случаях глава муниципального образования возглавляет местную администрацию. Так, в Республике Башкортостан главы муниципальных образований муниципальных районов и городских округов избираются из состава депутатов и возглавляют представительный орган муниципального образования. При этом указанные должностные лица согласно части 5 статьи 40 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и уставам муниципальных образований осуществляют свои полномочия на непостоянной основе. В свою очередь, главы местных администраций муниципальных районов и городских округов в Республике Башкортостан назначаются по контракту, возглавляют местные администрации и осуществляют полномочия на постоянной основе.

Практика реализации нормы пункта 3.1 статьи 20 Федерального закона "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации" выявила проблемы, связанные с невозможностью в ряде случаев оформления по месту работы для глав муниципальных образований, возглавляющих представительные органы и осуществляющих полномочия на постоянной основе, допуска к сведениям, составляющим государственную тайну. Например, часть глав муниципальных образований может являться индивидуальными предпринимателями, руководителями или членами крестьянско-фермерских хозяйств, они могут находиться на пенсии или быть безработными. Данная проблема не возникает, если призывную комиссию по мобилизации граждан будет возглавлять лицо, осуществляющее полномочия на постоянной основе. Так, в Республике Башкортостан к данному должностному лицу местного самоуправления можно отнести главу местной администрации.

Представленным проектом в связи с изложенным предлагается уточняющая норма, согласно которой руководство призывной комиссией по мобилизации граждан в муниципальном районе, городском округе и внутригородской территории города федерального значения осуществляет не любой глава муниципального образования, а лицо, возглавляющее местную администрацию (глава муниципального образования, исполняющий полномочия главы местной администрации, либо глава местной администрации, осуществляющий свои полномочия на основе контракта).

Кроме того, проектом вводится аналогичная норма и в статье 27 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе" в части определения председателя призывной комиссии, что будет корреспондировать вышеизложенным положениям обоснования законопроекта.

У лица, возглавляющего местную администрацию, больше полномочий и практических возможностей для оперативной реализации задач, возложенных на призывные комиссии, нежели чем у лица, возглавляющего представительный орган местного самоуправления, в том числе на непостоянной основе. В системе органов местного самоуправления именно местные администрации в силу исполнительно-распорядительного характера своих полномочий осуществляют функции по обеспечению исполнения гражданами воинской обязанности, по реализации прав и обязанностей области мобилизационной подготовки и мобилизации.

Принятие рассматриваемого проекта направлено на обеспечение централизованного руководства, заблаговременности, плановости и контроля, комплексности и взаимосогласованности мероприятий по мобилизационной подготовке, мобилизации, организации военной службы, более слаженной и эффективной деятельности призывных комиссий, что, в свою очередь, будет способствовать решению задач обеспечения обороноспособности и безопасности государства и общества.

Законопроект № 546281-7

О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (в части систематизации и регламентации в рамках бюджетного процесса процедур контроля, учета и оценки налоговых льгот и освобождений)

Проект федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" (далее - законопроект) подготовлен в целях систематизации и регламентации в рамках бюджетного процесса процедур контроля, учета и оценки налоговых льгот и освобождений.

Налоговые льготы и освобождения являются неотъемлемой частью налоговой системы Российской Федерации, а их предоставление часто направлено на решение определенных задач государственной политики - например, на поддержку социально незащищенных слоев населения, стимулирование отдельных видов экономической активности, опережающее развитие определенных территорий. Таким образом, "налоговые расходы" на практике являются альтернативой другим мерам государственной политики, включая прямые бюджетные расходы.

При этом в отличие от прямых расходов бюджета "налоговые расходы" в настоящее время не являются объектом бюджетного контроля, учета и оценки. Это создает предпосылки для снижения эффективности государственной политики, недооценки фактических объемов ресурсов, направленных на поддержку того или иного направления, и, в конечном итоге, ведет к неоптимальному распределению дефицитных бюджетных ресурсов и последующим прямым потерям общественного благосостояния.

Законопроект направлен на создание нормативно-правовых предпосылок для практического внедрения подхода к систематизации и регламентации в рамках бюджетного процесса процедур контроля, учета и оценки налоговых льгот и освобождений на основе концепции "налоговых расходов", зарекомендовавшей себя в качестве наиболее распространенного и эффективного подхода к учету, оценке эффективности и раскрытию информации по налоговым льготам среди государств - участников Организации экономического сотрудничества и развития.

Законопроектом налоговые расходы определяются как выпадающие доходы бюджета публично-правового образования, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам и иным платежам, предусмотренными в качестве мер государственной (муниципальной) поддержки в соответствии с целями государственных (муниципальных) программ и (или) целями социально-экономической

политики публично-правового образования, не относящимися к государственным (муниципальным) программам. Указанное определение относится к налоговым расходам выпадающие доходы не только по налогам и сборам, предусмотренным налоговым законодательством Российской Федерации, но и по иным видам платежей, формирующих доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, включая страховые взносы на обязательное социальное страхование, таможенные платежи и т.п.

Законопроект предусматривает обязательное формирование каждым публично-правовым образованием перечня соответствующих налоговых расходов. Полнотой осуществления ежегодной оценки налоговых расходов. Необходимости по определению общих требований к проведению указанной оценки предлагается наделить Правительство Российской Федерации.

Отчет об оценке налоговых расходов Российской Федерации за отчетный финансовый год, оценке налоговых расходов Российской Федерации на текущий финансовый год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период предлагается представлять в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в составе документов и материалов, представляемых одновременно с проектом федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (начиная с проекта федерального закона "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов"), что обеспечит возможность парламентского контроля за качеством и достоверностью указанной оценки.

Кроме того, в целях повышения качества управления налоговыми расходами и обеспечения практической реализации выводов, сформированных по результатам оценки налоговых расходов, законопроект предусматривает необходимость учета результатов указанной оценки при формировании основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики, Российской Федерации (основных направлений бюджетной и налоговой политики субъекта Российской Федерации, основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования).

Таким образом, положения предлагаемого законопроекта устанавливают обязательность анализа налоговых расходов каждого публично-правового образования, позволяют формализовать требования к проведению такого анализа и применению его результатов, и в целом способствуют повышению качества управления государственными (муниципальными) финансами.

Проведение на регулярной основе мониторинга и оценки "налоговых расходов" бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и осуществление на основании такой оценки их пересмотра или уточнения тех или иных режимов их действия позволит повысить эффективность управления бюджетными средствами. Это будет способствовать как более эффективному и рациональному использованию инструментов налогового стимулирования, направленных на решение определенных задач государственной политики, так и повышению эффективности программно-целевого бюджетирования в целом.

Законопроект № 503785-7

О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования правового регулирования отношений по градостроительному зонированию и планировке территории, а также отношений по изъятию земельных участков для государственных и муниципальных нужд)

Проект федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования правового регулирования отношений по градостроительному зонированию и планировке территории, а также отношений по изъятию земельных участков для государственных и муниципальных нужд)" (далее - законопроект) подготовлен Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации во исполнение пункта 1 Плана законопроектной работы Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на 2017 год, утвержденного приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 10 января 2017 г. N 9/пр.

Законопроект:

1) уточняется возможность осуществления комплексного и устойчивого развития территорий, границы которых устанавливаются в правилах землепользования и застройки муниципальных образований, путем реализации одного или нескольких договоров о развитии застроенной территории, договоров о комплексном освоении территории, договоров об освоении территории в целях строительства стандартного жилья, договоров о комплексном развитии территории по инициативе правообладателей земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества, договоров о комплексном развитии территории по инициативе органа местного самоуправления;

2) вводится определение понятия "комплексное развитие территории" и корректируется определение понятия "красные линии";

3) уточняется порядок установления (изменения) границ населенных пунктов в составе документов территориального планирования муниципальных образований, в том числе устанавливается, что карта границ населенного пункта действует в части, не противоречащей сведениям о таких границах (частях границ), содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости;

4) уточняется порядок установления территориальных зон, в частности предусматривается, что карта градостроительного зонирования в составе правил землепользования и застройки поселения, городского округа и сведения о границах территориальной зоны действуют в части, не противоречащей сведениям о таких границах (частях границ), содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости;

5) предусматривается, что порядок внесения изменений в документацию по планировке территории устанавливается Правительством Российской Федерации;

6) устанавливается возможность включения в границы комплексного развития территории по инициативе правообладателей земельных участков, находящихся в государственной и (или) муниципальной собственности и не обремененные правами третьих лиц, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органом местного самоуправления, уполномоченными на предоставление находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, для размещения объектов коммунальной, транспортной, социальной инфраструктуры при условии, что такие земельные участки являются смежными по отношению к одному или нескольким земельным участкам правообладателей земельных участков;

7) устанавливается, что обязательным приложением к решению о развитии застроенной территории, о комплексном развитии территории по инициативе органа местного самоуправления, решению о развитии застроенной территории будут являться сведения о границах такой территории, которые должны содержать текстовое и графическое описание местоположения границ территории, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, установленной для ведения Единого государственного реестра недвижимости;

8) закрепляется полномочие органа регистрации прав на установление требований к системе координат, точности определения координат характерных точек границ территории, в отношении которой принимается решение о развитии, о комплексном развитии по инициативе органа местного самоуправления, формату электронного документа, содержащего указанные сведения;

9) предусматривается, что применительно к земельным участкам, находящимся в границах территории, в отношении которой принято решение о развитии, комплексном развитии, выдача градостроительных планов допускается только при наличии документации по планировке территории, утвержденной в соответствии с договором о развитии застроенной территории, комплексном развитии территории;

10) устанавливается перечень оснований для отказа в выдаче градостроительного плана земельного участка;

11) закрепляется возможность нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации устанавливать случаи, когда состав и содержание документации по планировке территории, утвержденной до 1 января 2017 г., подлежат приведению в соответствие с требованиями Федерального закона от 3 июля 2016 г. N 373-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования подготовки, согласования и утверждения документации по планировке территории и обеспечения комплексного и устойчивого развития территорий и признании

утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 373-ФЗ);

12) устанавливается, что проект планировки территории, проект межевания территории, утвержденные до 1 января 2017 г., применяются без приведения их состава и содержания в соответствие с положениями Градостроительного кодекса Российской Федерации в редакции Федерального закона N 373-ФЗ;

13) распространяются нормы статьи 56.12 Земельного кодекса Российской Федерации на правоотношения по изъятию земельных участков и объектов недвижимости в случае принятия решения о развитии застроенной территории. Заключение договора о развитии застроенной территории является следствием принятия органом местного самоуправления решения в пределах полномочий этого органа.

Решение о развитии застроенной территории принимается органом местного самоуправления поселения, органом местного самоуправления городского округа по инициативе органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, физических или юридических лиц при наличии градостроительного регламента, а также региональных и местных нормативов градостроительного проектирования (при их отсутствии - утвержденных органом местного самоуправления расчетных показателей обеспечения такой территории объектами социального и коммунально-бытового назначения, объектами инженерной инфраструктуры).

Согласно части 3 статьи 46.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации решение о развитии застроенной территории может быть принято, если на такой территории расположены:

1) многоквартирные дома, признанные в установленном Правительством Российской Федерации порядке аварийными и подлежащими сносу;

2) многоквартирные дома, снос, реконструкция которых планируются на основании муниципальных адресных программ, утвержденных представительным органом местного самоуправления.

В силу части 4 статьи 46.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации на застроенной территории, в отношении которой принято решение о развитии, могут быть расположены помимо объектов, предусмотренных частью 3 статьи 46.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, объекты инженерной инфраструктуры, обеспечивающие исключительно функционирование многоквартирных домов, предусмотренных пунктами 1 и 2 части 3 статьи 46.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также объекты коммунальной, социальной, транспортной инфраструктуры, необходимые для обеспечения жизнедеятельности граждан, проживающих в таких домах.

Таким образом, в случае изъятия земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, признанный в установленном Правительством Российской Федерации порядке аварийным и подлежащим сносу или реконструкции для муниципальных нужд, исключается необходимость в объектах недвижимого имущества, обеспечивающих исключительно функционирование таких многоквартирных домов.