



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ГЛАВЫ АДМИНИСТРАЦИИ
(ГУБЕРНАТОРА)
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

Красная ул., д. 35, г. Краснодар, 350014
Тел.: (861) 262-26-23, факс: (861) 268-35-42
e-mail: post@krasnodar.ru

Получено по
электронной почте

Главам муниципальных районов
и городских округов
(по электронной почте)

10.02.2017 № 04-43/17-04

На № от

АДМ МО ТР



В-140/01-1619-13.02.2017

Об обзоре законодательства
за январь 2017 года

Направляю в Ваш адрес обзор законодательства за январь 2017 года, подготовленный департаментом внутренней политики администрации Краснодарского края по вопросам, затрагивающим деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований.

Прошу обеспечить использование обзора в работе органов местного самоуправления муниципального образования. Глав муниципальных районов прошу довести направленную информацию до сведения глав поселений, входящих в состав муниципального района.

Телефон для справок: 253-93-40, 262-71-43.

Приложение: на 10 листах (в электронном виде).

Ю.А. Бурлачко

О.В.Олейников
(861) 253-93-40



ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА за январь 2017 года

Указ Президента РФ от 16.01.2017 № 13
"Об утверждении Основ государственной политики регионального
развития Российской Федерации на период до 2025 года"

Утверждены приоритетные задачи государственной политики
регионального развития России на период до 2025 года

Предусматривается, что для обеспечения устойчивого экономического
роста и научно-технического развития регионов необходимо, в числе прочего:

инфраструктурное обеспечение пространственного развития экономики и
социальной сферы;

привлечение частных инвестиций в негосударственный сектор экономики
на региональном и местном уровнях;

совершенствование механизмов регулирования внутренней и внешней
миграции;

совершенствование механизмов стимулирования субъектов РФ и
муниципальных образований к наращиванию собственного экономического
потенциала;

уточнение полномочий органов власти всех уровней и организация их
эффективного исполнения.

Предполагается, что результатом реализации государственной политики
регионального развития будет являться сокращение различий в уровне и
качестве жизни граждан РФ, проживающих в различных регионах, а также
городах и сельской местности, дальнейшее развитие процесса урбанизации,
повышение уровня удовлетворенности населения деятельностью органов
государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.

Постановление Правительства РФ от 29.12.2016 № 1538
"О внесении изменений в государственную программу Российской
Федерации "Экономическое развитие и инновационная экономика"

Установлен порядок предоставления субсидий на поддержку
субъектов малого и среднего предпринимательства, а также на реализацию
мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства

Утверждены Правила, определяющие цели, порядок и условия
предоставления и распределения в 2017 - 2019 годах субсидий на
государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая
крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по
поддержке молодежного предпринимательства в рамках подпрограммы
"Развитие малого и среднего предпринимательства" государственной
программы РФ "Экономическое развитие и инновационная экономика".

Субсидии предоставляются в целях софинансирования исполнения
расходных обязательств, возникающих при выполнении органами
государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления
полномочий по поддержке малого и среднего предпринимательства,
осуществляемых в целях обеспечения благоприятных условий для развития
субъектов МСП, повышения их конкурентоспособности и увеличения
количества субъектов МСП, обеспечения занятости населения и увеличения
производимых субъектами МСП товаров (работ, услуг) и предусматривающих
следующие направления:

оказание финансовой поддержки субъектам МСП и организациям,
образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП;

предоставление субсидий на софинансирование капитальных вложений в
объекты государственной собственности субъектов РФ или муниципальной
собственности;

содействие развитию молодежного предпринимательства;

организация предоставления услуг по принципу "одного окна" в целях
оказания поддержки субъектам МСП.

Постановление Правительства РФ от 30.12.2016 № 1568
"О внесении изменений в некоторые акты
Правительства Российской Федерации"

Гранты театрам и музыкальным организациям будут
предоставляться для возмещения фактических расходов на реализацию
творческих проектов

Уточнены условия предоставления государственной поддержки (грантов)
за счет ассигнований из федерального бюджета:

театрам, находящимся в ведении субъектов РФ и муниципальных
образований, а также независимым театральным коллективам;
музыкальным организациям, созданным субъектами РФ и
муниципальными образованиями, а также независимым музыкальным
коллективам.

Государственная поддержка (не менее 10 и не более 15 грантов), общий
ежегодный объем которой составляет 100 млн. рублей, предоставляется для
осуществления и (или) возмещения фактически понесенных расходов.

Распоряжение Правительства РФ от 31.12.2016 № 2933-р
«О проведении электронных аукционов в соответствии с Федеральным
законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ»

Определен перечень электронных площадок для проведения
электронных аукционов при осуществлении госзакупок

До даты начала функционирования операторов электронных площадок, прошедших отбор в соответствии с частью 4 статьи 59 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", к ним отнесены 6 ранее прошедших отбор электронных площадок, указанных в перечне, утвержденном распоряжением Правительства РФ от 04.12.2015 N 2488-р, в том числе АО "Электронные торговые системы", ЗАО "Сбербанк - Автоматизированная система торгов", ООО "РТС - тендер", АО "Единая электронная торговая площадка", ОАО "Российский аукционный дом".

Приказ ФНС России от 12.01.2017 № ММВ-7-6/8@

"Об утверждении требований к составу и структуре файлов, содержащих сведения из Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, предоставляемых ФНС России в соответствии с положениями Федерального закона от 8 августа 2001 года N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей"

Обновлены требования к файлам передачи данных, содержащих сведения из ЕГРЮЛ и ЕГРИП

Формат передачи данных разработан в целях обеспечения возможности предоставления органам государственной власти, иным государственным органам, органам государственных внебюджетных фондов, органам местного самоуправления, физическим и юридическим лицам сведений, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей.

Представление сведений в соответствии с новыми требованиями в период с 1 февраля по 1 апреля 2017 года будет осуществляться с учетом готовности органов власти, а с 1 апреля 2017 года - исключительно согласно новым требованиям.

Письмо Минфина России от 23.12.2016 № 03-01-10/77642

Минфином России даны рекомендации по вопросам проявления ГУП (МУП) должной осмотрительности при осуществлении закупок товаров (работ, услуг)

С 01.01.2017 государственные и муниципальные унитарные предприятия обязаны осуществлять закупки в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Названным Законом установлен исчерпывающий перечень требований, которые заказчик вправе предъявить к участнику процедур закупок, в том числе

перечень документов, которые участник обязан представить заказчику, а также исчерпывающий перечень оснований для отклонения заявок участников.

Учитывая данное обстоятельство ГУП (МУП) в целях проявления должной осмотрительности не могут в полной мере реализовать свое право самостоятельно определять способы ее проявления.

Вместе с тем, Минфин России напоминает, что приказом ФНС России от 30.05.2007 N ММ-3-06/333@ утверждены критерии самостоятельной оценки рисков для налогоплательщиков, которые могут учитываться для целей оценки рисков при выборе контрагентов.

Письмо Комитета по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям ГД ФС РФ от 19.12.2016 № 3.12-22/475 «О разъяснении законодательства»

Комитетом Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям изложено мнение по вопросу, касающемуся бесплатного предоставления гражданину или юридическому лицу земельного участка в собственность

В соответствии с подпунктом 1 статьи 39.5 Земельного кодекса РФ передача земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно на основании решения уполномоченного органа осуществляется в случае предоставления земельного участка, образованного в границах застроенной территории, в отношении которой заключен договор о ее развитии, лицу, с которым заключен этот договор.

По мнению Комитета, процедуре предоставления лицу, с которым заключен договор о развитии застроенной территории, земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, должно предшествовать перераспределение земельного участка, находящегося в частной собственности, путем приведения местоположения его границ в соответствии с утвержденным проектом межевания территории. После осуществления соответствующего перераспределения допускается образование и предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для дальнейшего предоставления в соответствии с подпунктом 1 статьи 39.5 Земельного кодекса РФ.

Письмо Росприроднадзора от 11.01.2017 № АС-09-01-36/143 "О вступлении в силу с 01.01.2017 отдельных положений законодательства о государственном контроле"

Росприроднадзор обобщил изменения в законодательстве о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле с 1 января 2017 года

В частности, сообщается, что:

вступили в силу положения об организации и проведении мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;

введены нормы об использовании при проведении плановых проверок проверочных листов (списков контрольных вопросов);

конкретизированы способы возможного уведомления юридического лица, индивидуального предпринимателя о проведении проверки;

предусмотрена процедура предварительной проверки поступивших обращений;

вступили в силу положения, регламентирующие порядок рассмотрения анонимных обращений, содержащих информацию, являющуюся основанием для проведения проверки, урегулирован порядок действий органа государственного контроля (надзора) при установлении анонимности или недостоверности обращения;

установлен запрет на истребование от юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении выездной проверки документов и (или) информации, которые были представлены ими в ходе проведения документарной проверки.

Письмо Минстроя России от 30.12.2016 № 45099-АЧ/04

"Об отдельных вопросах, возникающих в связи с включением с 1 января 2017 года расходов на приобретение коммунальных ресурсов, используемых в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме, в размер платы за содержание жилого помещения"

Минстроем России разъясняются некоторые вопросы, касающиеся изменения с 1 января 2017 года состава платы за содержание жилого помещения

В частности, сообщается:

об определении размера расходов на оплату коммунальных ресурсов, используемых в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме, при их включении в размер платы за содержание жилого помещения;

о первичном и последующем включении в состав платы за содержание жилого помещения расходов на оплату коммунальных ресурсов, используемых в целях содержания общего имущества;

об установлении размера платы за содержание жилого помещения органами местного самоуправления в период после 1 января 2017 года.

В части установления размера платы за содержание жилого помещения органами местного самоуправления в период после 1 января 2017 года Минстрой России сообщает следующее.

Согласно ЖК РФ и Правилам № 491, собственники помещений в многоквартирном доме на их общем собрании должны утвердить перечень услуг и работ по содержанию и текущему ремонту общедомового имущества

исходя из требований, установленных Правилами N 491, и Минимального перечня услуг, работ¹⁰.

При этом размер платы за содержание и ремонт жилого помещения должен быть соразмерен утвержденному собственниками помещений в многоквартирном доме перечню, объемам и качеству услуг и работ по содержанию конкретного дома (пункт 35 Правил № 491).

В соответствии с пунктом 36 Правил № 491 и согласно части 4 статьи 158 ЖК РФ в случае, если собственники помещений в многоквартирном доме на общем собрании не приняли решение об установлении размера платы за содержание жилого помещения, органы местного самоуправления (в субъектах Российской Федерации - городах государственного значения Москве и Санкт-Петербурге - органы государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации) в соответствии с частью 4 статьи 158 ЖК РФ устанавливают размер платы за содержание жилого помещения, вносимой собственниками помещений в многоквартирном доме, исходя из стоимости услуг и работ, входящих в утвержденные решением общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме перечни услуг и работ, выполняемых лицами, осуществляющими соответствующие виды деятельности.

Также необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 34 Правил № 491 и согласно части 3 статьи 156 ЖК РФ в случае, если собственники помещений в многоквартирном доме не приняли решение о способе управления многоквартирным домом, размер платы за содержание жилого помещения, вносимой собственниками помещений в многоквартирном доме, устанавливается органом местного самоуправления (в субъектах Российской Федерации - городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге - органами государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации) по результатам открытого конкурса, проводимого в установленном порядке, равной цене договора управления многоквартирным домом. Цена договора управления многоквартирным домом устанавливается равной размеру платы за содержание жилого помещения, указанной в конкурсной документации.

Согласно Правилам проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2006 года N 75 (далее - Правила № 75), под размером платы за содержание и ремонт жилого помещения понимается плата, включающая в себя плату за работы и услуги по управлению многоквартирным домом, содержанию, текущему и капитальному ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, установленная из расчета 1 кв. метра общей площади жилого помещения. Размер платы за содержание и ремонт жилого помещения устанавливается одинаковым для собственников жилых и нежилых помещений в многоквартирном доме.

При формировании в соответствии с Правилами N 75 размера платы за содержание жилого помещения необходимо учитывать включение в нее с 1

января 2017 года платы за коммунальные ресурсы, потребляемые в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме.

В соответствии с пунктом 38 Правил N 75 в извещении о проведении конкурса в том числе указывается:

- наименование обязательных работ и услуг по содержанию и ремонту объекта конкурса, выполняемых (оказываемых) по договору управления многоквартирным домом;

- наименование дополнительных работ и услуг по содержанию объекта конкурса, перечень которых устанавливается в соответствии с подпунктом 4(1) пункта 41 Правил N 75;

- размер платы за содержание и ремонт жилого помещения, рассчитанный организатором конкурса в зависимости от конструктивных и технических параметров многоквартирного дома, степени износа, этажности, наличия лифтов и другого механического, электрического, санитарно-технического и иного оборудования, материала стен и кровли, других параметров, а также от объема и количества обязательных работ и услуг.

Таким образом, размер платы за содержание и ремонт жилого помещения должен определяться индивидуально для каждого многоквартирного дома на основании утвержденного собственниками помещений такого дома перечня и периодичности проведения работ и (или) оказания услуг. При этом перечень работ и услуг по содержанию и ремонту общего имущества, утвержденный собственниками помещений в многоквартирном доме, либо органом местного самоуправления в порядке, установленном Правилами N 75, не может быть меньше Минимального перечня услуг, работ.

Такой подход в полном объеме будет учитывать конструктивные элементы каждого многоквартирного дома, наличие и состав внутридомовых инженерных систем, наличие земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, элементы озеленения и благоустройства, а также иные объекты, предназначенные для обслуживания и эксплуатации данного многоквартирного дома, геодезические и природно-климатические условия расположения многоквартирного дома, что в итоге должным образом скажется на качестве обслуживания многоквартирного дома, согласно законным требованиям собственников помещений данного дома.

В случае установления органами местного самоуправления собственникам помещений размера платы за содержание и ремонт жилого помещения исходя из групп многоквартирных домов, такая плата может не учитывать особенности конкретного многоквартирного дома.

В случае установления органами местного самоуправления собственникам помещений в многоквартирном доме размера платы за содержание и ремонт жилого помещения исходя из необходимых услуг, установленных в объеме не менее чем минимальный перечень услуг, работ, такой размер платы является более экономически эффективным - в управлении для каждого многоквартирного дома.

На основании вышеизложенного, а также в целях реализации пункта 35 Правил N 491, полагаем возможным при установлении органами местного

самоуправления в соответствии с частью 4 статьи 158 ЖК РФ собственникам помещений в многоквартирных домах размера платы за содержание общего имущества использовать подход по установлению такой платы исходя из конкретных видов услуг и работ, установленных собственниками помещений в многоквартирном доме с учетом положений Правил N 491, Минимального перечня услуг, работ и иных нормативных правовых актов, устанавливающих требования к содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме (в том числе о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, техническом регулировании, защите прав потребителей).

При этом, необходимо обратить внимание на отсутствие, по мнению Министра России, у органов местного самоуправления полномочий по принятию решений об изменении с 1 января 2017 года размера платы за содержание жилого помещения в связи с первоначальным включением в размер платы расходов на коммунальные ресурсы, используемые в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме, поскольку такое первоначальное включение в плату в соответствии с частью 10 статьи 12 Федерального закона N 176-ФЗ вправе осуществлять только управляющие организации, товарищества, кооперативы.

В целях реализации полномочий, основанных на части 3 статьи 156 ЖК РФ, органы местного самоуправления обязаны сообщить нанимателям жилых помещений государственного и муниципального жилого фонда об изменении размера платы за содержание жилого помещения при первоначальном и последующем включении в плату за содержание жилого помещения расходов на оплату коммунальных ресурсов, используемых в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме, в сроки, установленные в части 13 статьи 155 ЖК РФ.

В период после утверждения органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации нормативов потребления коммунальных ресурсов, используемых в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме, при принятии органами местного самоуправления решения об утверждении размера платы за содержание жилого помещения для нанимателей жилого помещения государственного и муниципального жилого фонда учитывается необходимость включения в состав такой платы расходов на оплату коммунальных ресурсов, используемых в целях содержания общего имущества в каждом многоквартирном доме, в том числе из расчета соответствующих нормативов потребления коммунальных ресурсов или с учетом сверхнормативного их объема.

Письмо Министра России от 17.11.2016 № 38396-ОД/04
«О рассмотрении обращения»

Собственники помещений, не имеющие свидетельства о регистрации права собственности, для целей участия в общем собрании собственников

помещений в многоквартирном доме и оформления своего решения представляют выписку из ЕГРП

15 июля 2016 года вступила в силу норма, согласно которой государственная регистрация возникновения и перехода прав на недвижимость удостоверяется только выпиской из ЕГРП. Выдача свидетельств о государственной регистрации прав, в том числе повторных, прекращена. Одновременно с этим Жилищным кодексом РФ установлено, что в решении собственника по вопросам, поставленным на голосование, которое включается в протокол общего собрания, указываются в том числе сведения о документе, подтверждающем право собственности лица, участвующего в голосовании, на помещение в соответствующем многоквартирном доме. Таким документом, в случае отсутствия свидетельства о регистрации права, является выписка из ЕГРП.

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах рассмотрения законопроектов (законов)
на заседании Государственной Думы ФС РФ в январе 2017 года

Законопроект № 1186354-6

О внесении изменений в статьи 11 и 20 Федерального закона "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации" и статью 27 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе"

Законопроект разработан в целях возложения персональной ответственности за осуществление полномочий, функций и исполнение обязанностей в области мобилизационной подготовки и мобилизации в Российской Федерации на руководителей федеральных органов исполнительной власти, высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), глав муниципальных образований, глав местных администраций и руководителей организаций, а также в целях обеспечения единого подхода к формированию призывных комиссий по мобилизации граждан в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.

Законопроектом предусматривается внесение изменений в Федеральный закон "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации" в статьи 11 и 20, в частности: уточняется категория должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, местных администраций и организаций, ответственных за исполнение обязанностей в области

мобилизационной подготовки и мобилизации, с возложением персональной ответственности за данные вопросы соответственно на руководителей, высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, глав муниципальных образований указанных органов государственной власти и организаций; определяется, что призывные комиссии по мобилизации граждан создаются решением высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, при этом председателями данных комиссий являются высшие должностные лица субъектов Российской Федерации или главы муниципальных образований.

Также предусматривается внесение изменений в статью 27 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе" в части определения главы муниципальной образования председателем призывной комиссии по мобилизации граждан муниципального образования.

25 января 2017 года указанный законопроект принят Государственной Думой ФС РФ во втором чтении.

Законопроект № 56083-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции"

(содержание законопроекта см. в обзоре законодательства за декабрь 2016 года)

27 января 2017 года указанный законопроект был принят Государственной Думой ФС РФ в первом чтении.