



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ГЛАВЫ АДМИНИСТРАЦИИ
(ГУБЕРНАТОРА)
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

Красная ул., д. 35, г. Краснодар, 350014
Тел. (861) 262-26-23, факс (861) 268-35-42
E-mail: post@krsnodar.ru

08.05.2019 № 07-07-334/19

На № _____ от _____

Об обзоре законодательства
за апрель 2019 года

Получено по
электронной почте

Главам муниципальных районов
и городских округов
Краснодарского края
(по электронной почте)



ADM MO TP
B-140/01-5606-13.05.2019

Направляю в Ваш адрес обзор законодательства за апрель 2019 года, подготовленный департаментом внутренней политики администрации Краснодарского края по вопросам, затрагивающим деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований.
Предлагаю использовать обзор в работе органов местного самоуправления муниципальных образований. Глав муниципальных районов прошу довести направляемую информацию по сведениям глав поселений, входящих в состав муниципального района.
Телефон для справок: 253-93-40.

Приложение: на 10 листах (в электронном виде).

А.С. Копайгородский

Зарудная Любовь Николаевна
+7 (861) 253-93-40



ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

за апрель 2019 года

Федеральный закон от 01.04.2019 N 45-ФЗ **"О внесении изменений в Федеральный закон "О приватизации** **государственного и муниципального имущества"**

Субъектам РФ и муниципальным образованиям разрешили привлекать для продажи имущества профессиональных продавцов из перечня, утверждаемого Правительством РФ

В соответствии со статьей 6 Федерального закон от 21.12.2001 N 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" к компетенции Правительства РФ в сфере приватизации относится, помимо прочего, утверждение перечня юридических лиц для организации продажи приватизируемого имущества и (или) осуществления функций продавца.

Настоящим Федеральным законом органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления разрешено привлекать вышеуказанных профессиональных продавцов к организации и (или) проведению продажи приватизируемого имущества.

Федеральный закон вступает в силу с 1 июня 2019 года.

Федеральный закон от 01.04.2019 N 50-ФЗ **"О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной** **системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения** **государственных и муниципальных нужд"**

Расширены контролирующие полномочия Правительства РФ в сфере закупок

В частности:

Правительство РФ наделяется полномочиями по утверждению единого порядка осуществления контроля в сфере закупок;

на Правительство РФ возлагаются полномочия по определению порядка оценки эффективности деятельности органов контроля в сфере закупок;

органам исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, предоставляется право осуществлять полномочия органов местного самоуправления муниципального района, органов местного самоуправления городского округа, уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок, на основании соглашений между субъектами РФ и находящимися на их территориях муниципальными образованиями;

устанавливается запрет на возложение функций по централизации закупок на органы контроля.

Кроме того, устанавливается, что жалоба, поданная в контрольный орган в сфере закупок участником закупки, находящимся в реестре недобросовестных

поставщиков (подрядчиков, исполнителей), возвращается ему без рассмотрения.

Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2019 года.

**Приказ Минстроя России от 19.03.2019 N 169/пр
"Об утверждении формы уведомления о выявлении самовольной
постройки и перечня документов, подтверждающих наличие
признаков самовольной постройки"
Зарегистрировано в Минюсте России 17.04.2019 N 54413.**

Утверждена форма уведомления о выявлении самовольной постройки

В уведомлении указывается:

- наименование органа, направляющего уведомление;
- наименование органа местного самоуправления, в который направляется уведомление;
- дата проведения проверки;
- сведения о земельном участке, на котором выявлена самовольная постройка;
- сведения о выявленном нарушении.

К уведомлению прикладывается акт проверки, в результате проведения которой была выявлена самовольная постройка и выписка из ЕГРН.

**Приказ Минприроды России от 28.12.2018 N 700
"Об утверждении Правил лесоразведения, состава проекта
лесоразведения, порядка его разработки"
Зарегистрировано в Минюсте России 09.04.2019 N 54319.**

Утверждены правила лесоразведения на землях лесного фонда и землях иных категорий, на которых ранее не произрастали леса, в целях предотвращения эрозии почв и других связанных с повышением потенциала лесов целях

Лесоразведение осуществляется на основании проекта лесоразведения лицами, осуществляющими рубку лесных насаждений при использовании лесов; лицами, обратившимися с ходатайствами или заявлениями об изменении целевого назначения лесного участка, в том числе в связи с переводом земель лесного фонда в земли иных категорий; лицами, осуществляющими строительство зданий, строений, сооружений в границах лесопарковых зеленых поясов либо ходатайствующих об изменении их границ; правообладателями земельных участков в составе земель сельскохозяйственного назначения, земель населенных пунктов, земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения, земель особо охраняемых территорий и объектов, земель водного фонда, земель запаса, в рамках осуществления работ в целях охраны таких земель; органами государственной власти, органами местного

самоуправления в пределах их полномочий в рамках осуществления мероприятий по лесоразведению.

Определяется, что методы и технологии выполнения работ по лесоразведению указываются в проекте лесоразведения, подготавливаемым лицом, намеревающимся осуществить работы по лесоразведению. Проект лесоразведения направляется разработчиком в уполномоченные органы власти за 30 дней до начала проведения лесоразведения для согласования.

Приказ Минприроды России от 15.01.2019 N 10

"Об утверждении Порядка ведения государственного лесного реестра и внесении изменений в Перечень, формы и порядок подготовки документов, на основании которых осуществляется внесение документированной информации в государственный лесной реестр и ее изменение, утвержденные приказом Минприроды России от 11 ноября 2013 г. N 496"

Зарегистрировано в Минюсте России 04.04.2019 N 54270.

Актуализирован порядок ведения государственного лесного реестра

Реестр представляет собой систематизированный свод документированной информации о лесах, об их использовании, охране, защите, воспроизводстве, о лесничествах и о лесопарках, ведение которого осуществляется для организации рационального использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, систематического контроля за количественными и качественными изменениями лесов и обеспечения достоверными сведениями о лесах органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, заинтересованных граждан и юридических лиц, за исключением информации, доступ к которой ограничен федеральными законами (информация ограниченного доступа).

Ведение реестра осуществляется по формам ведения государственного лесного реестра, утвержденным Приказом Минприроды России от 06.10.2016 N 514 в отношении территориальных единиц управления - лесничеств, лесопарков. В отношении лесов, расположенных вне границ лесничеств и лесопарков, формы ведения реестра заполняются по соответствующим субъектам РФ.

Также внесены поправки в "Перечень, формы и порядок подготовки документов, на основании которых осуществляется внесение документированной информации в государственный лесной реестр и ее изменение" (утв. Приказом Минприроды России от 11.11.2013 N 496).

Приказ вступает в силу со дня признания утратившим силу Приказа Федерального агентства лесного хозяйства от 30.05.2011 N 194 "Об утверждении Порядка ведения государственного лесного реестра".

ИНФОРМАЦИЯ

**о результатах рассмотрения законопроектов (законов)
на заседании Государственной Думы ФС РФ в апреле 2019 года**

Законопроект № 572435-7

О внесении изменения в статью 3 Федерального закона "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами" (в части регулирования порядка отчуждения иностранных финансовых инструментов)

Федеральным законом от 7 мая 2013 г. N 79-ФЗ "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами" (далее - Федеральный закон N 79-ФЗ) установлен запрет лицам, замещающим определенные должности, а также их супругам и несовершеннолетним детям открывать и иметь счета (вклады) в иностранных банках, иметь ценные бумаги иностранных юридических лиц.

На практике могут возникать случаи, при которых денежные средства, ценности в иностранных банках и иные иностранные финансовые инструменты оказываются во владении лиц, в отношении которых установлен запрет на владение такими финансовыми инструментами и денежными средствами, например, в случае принятия наследства или приобретения статуса учредителя или бенефициара доверительного управления наследственным имуществом (наследственного фонда, траста), созданного по законодательству иностранного государства. Однако эти случаи в Федеральном законе N 79-ФЗ не урегулированы, а положения части 2 статьи 3 распространялись только на переходный период после вступления в силу указанного Федерального закона.

В соответствии со статьей 1224 Гражданского кодекса Российской Федерации отношения по наследованию определяются по праву страны, где наследодатель имел последнее место жительства или по месту нахождения недвижимого имущества. В связи с этим срок вступления в наследство зависит от права страны места жительства наследодателя или нахождения недвижимого имущества.

В Российской Федерации срок для принятия наследства установлен в шесть месяцев (статья 1154 ГК РФ). Право собственности на имущество, переходящее в порядке наследования, возникает с момента открытия наследства независимо от времени его фактического принятия, а также независимо от момента государственной регистрации права наследника на наследственное имущество, когда такое право подлежит государственной регистрации (пункт 4 статьи 1152 ГК РФ).

Таким образом, при принятии наследства должностное лицо заведомо оказывается нарушителем Федерального закона N 79-ФЗ вне зависимости от предпринимаемых действий по отчуждению полученного имущества.

В связи с изложенным предлагается в Федеральном законе "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами" установить срок для отчуждения иностранных финансовых инструментов, которые получены должностным лицом в результате принятия наследства или передачи иностранных финансовых инструментов в результате доверительного управления наследственным имуществом (наследственного фонда, траста), в течение шести месяцев с момента регистрации перехода права на иностранные финансовые инструменты в связи с принятием наследства или передачи иностранных финансовых инструментов в результате доверительного управления наследственным имуществом (наследственного фонда, траста), что позволило бы принять наследство и осуществить отчуждение иностранных финансовых инструментов, входящих в состав такого имущества.

Законопроект № 631751-7

О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в части совершенствования вопросов территориальной организации местного самоуправления)

Проект федерального закона разработан с целью совершенствования принципов территориальной организации местного самоуправления.

Для дополнительного обеспечения вариативности подходов к осуществлению местного самоуправления с учетом особенностей территорий перечень видов муниципальных образований дополняется муниципальным округом.

Новый вид муниципального образования обеспечивает возможность консолидации представительских и административных ресурсов, в том числе на сельских территориях, в целях оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления посредством создания одноуровневой системы местного самоуправления, там, где это целесообразно.

Новый вид муниципального образования не является противопоставлением городскому округу, поскольку допускает возможность вхождения в его состав городов, в которых концентрируются "бюджетообразующие" ресурсы.

Перечень вопросов местного значения муниципального округа предлагается соотнести с перечнем вопросов местного значения городского округа.

Муниципальные округа могут быть образованы, в первую очередь, в результате наделения городских округов, созданных в соответствии с Федеральным законом от 3 апреля 2017 г. N 62-ФЗ, соответствующим статусом, а также вследствие объединения всех поселений, входящих в состав

муниципального района, с утратой поселениями и муниципальным районом статуса муниципального образования.

Образование муниципального округа, состоящего менее, чем из трех объединенных общей территорией населенных пунктов, не допускается.

В связи с введением нового вида муниципального образования - муниципального округа, предлагается уточнить понятие городского округа. В частности, предлагается считать, что городской округ состоит из одного или нескольких объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, и при этом не менее двух третей населения такого муниципального образования проживает в городах или иных городских населенных пунктах.

Вместе с тем допускается вхождение в состав территории городского округа сельских территорий и территорий, предназначенных для развития социальной, транспортной и иной инфраструктуры городского округа, но в пределах, в совокупности не превышающих значения, устанавливаемого законопроектом (размер сельской и иной территории городского округа не должен превышать размера территорий соответствующих городов или иных городских населенных пунктов).

Предлагаемые изменения направлены на упорядочение сложившейся неоднородной практики территориальной организации местного самоуправления, в первую очередь связанной с соотношением статуса муниципального образования и специфики административно-территориального устройства, а также на устранение семантического противоречия, возникающего вследствие объединения поселений с городским округом с последующей утратой муниципальным районом статуса муниципального образования.

Наряду с указанными изменениями проект федерального закона предусматривает корреспондирующие дополнения новыми и уточнение существующих форм преобразований муниципальных образований и изменений их границ. В частности, в качестве новеллы предусматривается возможность такого преобразования, как разделение городского округа.

Также законопроектом предусматривается, что в случае, если после объединения всех поселений, входящих в состав муниципального района, с городским округом, такой городской округ не соответствует требованиям, предъявляемым к городским округам, то он наделяется статусом муниципального округа.

Для проведения возможных преобразований и изменения границ муниципальных образований в соответствии с проектируемыми законопроектом изменениями, а также приведения статуса существующих муниципальных образований в соответствие с устанавливаемыми законопроектом понятиями и требованиями к определенным видам муниципальных образований, предлагается установить переходный период до 1 января 2025 года.

Законопроект № 634954-7**О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате и статью 16-1 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"**

(о наделении полномочиями по совершению отдельных нотариальных действий должностных лиц местной администрации городского округа)

В соответствии со статьей 1 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 г. N 4462-1 (далее - Основы) в случае, если в поселении или расположенном на межселенной территории населенном пункте нет нотариуса, право совершать нотариальные действия, предусмотренные статьей 37 Основ, имеют соответственно глава местной администрации поселения и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления поселения или глава местной администрации муниципального района и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления муниципального района.

Федеральным законом от 3 апреля 2017 г. N 62-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", вступившим в силу 15 апреля 2017 г., внесены изменения в Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", устанавливающие, что городской округ - один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Проводимые преобразования муниципальных образований в субъектах Российской Федерации, сопряженные с включением поселений в состав городских округов, приводят к снижению территориальной доступности нотариальных услуг для граждан, проживающих в населенных пунктах, в которых ранее органы местного самоуправления поселений обладали правом совершать нотариальные действия.

Законопроект направлен на сохранение территориальной доступности нотариальных услуг. Предлагается наделить должностное лицо местной администрации городского округа правом совершать нотариальные действия во входящем в состав территории городского округа населенном пункте, в котором нет нотариуса, в случае, если такое должностное лицо в соответствии со своей должностной инструкцией исполняет должностные обязанности в данном населенном пункте.

При этом глава местной администрации городского округа не наделяется таким правом, поскольку он осуществляет свою деятельность в административном центре, в котором нотариальную деятельность осуществляют нотариусы.

Кроме того, законопроектом вносятся изменения в статью 33.1 Основ, предусматривающие ответственность должностных лиц органов местного самоуправления, в случае невыполнения законных требований территориального органа юстиции при проведении проверки.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона, не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В связи с необходимостью формирования практики совершения нотариальных действий уполномоченными должностными лицами местной администрации городского округа предлагается установить шестимесячный срок со дня вступления в силу закона для подготовки изменений в нормативные правовые акты Минюста России, необходимых в связи с его принятием.

Законопроект № 680572-7

О внесении изменений в статью 40 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Проект федерального закона разработан с целью содействия развитию местного самоуправления путем введения альтернативных мер ответственности муниципальных депутатов за предоставление недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, имуществе.

В настоящее время в случае предоставления депутатом органа местного самоуправления заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера предусмотрен безальтернативный подход, при котором высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации обращается с заявлением о досрочном прекращении полномочий депутата.

90 процентов депутатов представительных органов муниципальных образований работают на непостоянной основе и сталкиваются с серьезными затруднениями при заполнении большого пакета декларационных документов, нередко допускают ошибки и неточности. В результате есть множество примеров, когда по итогам проверки деклараций органы прокуратуры инициируют массовые сложения полномочий муниципальных депутатов по формальным основаниям, что, по сути, парализует работу органов местного самоуправления.

В Омской области в 2018 году органы прокуратуры внесли представления рассмотреть вопрос о сложении полномочий почти 300 муниципальных депутатов, что составляет около 7% от общего числа депутатов органов местного самоуправления в области.

В Приморском крае в 2019 году прекратили полномочия 38 депутатов органов местного самоуправления из-за неполной информации в декларациях о доходах.

В феврале 2019 г. прокуратурой Пустошинского района Псковской области было внесено предложение в Собрание депутатов Пустошинского района Псковской области рассмотреть вопрос о досрочном прекращении полномочий Председателя Собрания депутатов в связи с неточностями в декларации (не отражена в собственности комната). Другими примерами нарушений, допущенных депутатами Пустошинского района, стали неточности в декларациях (не указана премия в размере 300 рублей; округлена сумма 479111 рублей 90 копеек до 479112 рублей).

Аналогичные проблемы отмечены в Алтайском крае, Иркутской области и других регионах.

Конституционный суд Российской Федерации в своих решениях неоднократно обращал внимание, что применяемые меры юридической ответственности должны соответствовать конституционным требованиям справедливости и соразмерности. В связи с этим объективно назрела необходимость дифференциации юридической ответственности муниципальных депутатов при применении мер воздействия за допущенные недочеты в представленных сведениях.

Законопроектом предлагается ввести альтернативные меры ответственности депутатов органов местного самоуправления за предоставление заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Такие меры ответственности могут быть аналогичны тем, которые применяются к депутатам Государственной Думы и членам Совета Федерации:

- предупреждение;
- освобождение от должности в представительном органе муниципального образования, в том числе от осуществления полномочий на постоянной основе без прекращения полномочий депутата представительного органа муниципального образования с лишением права занимать должности в представительном органе муниципального образования и осуществлять полномочия депутата на постоянной основе с момента принятия решения о применении к депутату меры ответственности до прекращения срока его полномочий.

Введение альтернативных мер позволит дифференцировать подход к нарушителям законодательства о противодействии коррупции. И при отсутствии умысла предоставить недостоверные сведения, либо с учетом иных объективных обстоятельств позволить гражданам, имеющим значительный опыт, высокую квалификацию, продолжить осуществлять депутатские полномочия в муниципальном образовании.

Императивно установленная необходимость обнародования информации о лицах, допустивших нарушения, и о принятых к таким лицам мерах позволит избежать злоупотреблений при применении альтернативных мер ответственности.

Законопроект предусматривает, что порядок применения альтернативных мер ответственности должен быть установлен законом субъекта Российской Федерации и (или) регламентом либо иным актом представительного органа муниципального образования.

Принятие законопроекта позволит не применять к муниципальным депутатам чрезмерных санкций и сохранить в составе депутатского корпуса опытные и квалифицированные кадры, что в свою очередь будет содействовать развитию местного самоуправления, позитивно отразится на качестве муниципальной власти, а значит, и на качестве жизни граждан.

При этом в случае серьезных нарушений требований антикоррупционного законодательства сохраняется возможность применения такой меры ответственности, как досрочное прекращение полномочий депутата.