



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ГЛАВЫ АДМИНИСТРАЦИИ
(ГУБЕРНАТОРА)
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

Красная ул., д. 35, г. Краснодар, 350014
Тел.: (861) 262-26-23, факс: (861) 268-35-42
e-mail: post@krasnodar.ru

10.05.2017 № 04-285/14-04

На № от

Об обзоре законодательства
за апрель 2017 года

Получено по
электронной почте

Главам муниципальных районов
и городских округов
(по электронной почте)

АДМ МО ТР



B-140/01-5572-10.05.2017

Направляю в Ваш адрес обзор законодательства за апрель 2017 года, подготовленный департаментом внутренней политики администрации Краснодарского края по вопросам, затрагивающим деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований.

Прошу обеспечить использование обзора в работе органов местного самоуправления муниципального образования. Глав муниципальных районов прошу довести направленную информацию до сведения глав поселений, входящих в состав муниципального района.

Телефон для справок: 253-93-40, 262-71-43.

Приложение: на 11 листах (в электронном виде).

Ю.А. Бурлачко

О.В.Олейников
(861) 253-93-40



ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА за апрель 2017 года

Федеральный закон от 03.04.2017 № 64-ФЗ

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции»

Уточнен ряд ограничений и запретов, установленных в целях противодействия коррупции

Федеральным законом, в частности, обязанность по проверке полноты и достоверности сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых лицами, замещающими муниципальные должности и отдельные должности муниципальной службы, возлагается на высшее должностное лицо субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ). В случае выявления фактов несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, которые установлены антикоррупционным законодательством РФ, указанное лицо обращается с заявлением о досрочном прекращении полномочий правонарушителя, или применении к нему иной меры дисциплинарной ответственности в орган местного самоуправления, уполномоченный принимать соответствующее решение, или в суд.

Кроме того, Федеральным законом:

- вводится перечень лиц, обязанных принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;
- конкретизируется перечень лиц, обязанных представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (своих, супруга (супруги) и несовершеннолетних детей);

корректируются обязанности членов избирательных комиссий в области противодействия коррупции;

уточняется запрет на участие в управлении некоммерческими организациями лиц, замещающих государственные должности РФ, для которых федеральными конституционными законами или федеральными законами не установлено иное, и лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ, муниципальные должности, а также государственных и муниципальных служащих.

Федеральный закон от 03.04.2017 № 62-ФЗ

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Уточнено законодательное регулирование правового статуса городского округа

Федеральным законом, в том числе:

уточнено, что городской округ - один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и/или через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ;

введено понятие административного центра городского округа; установлено, что территорию городского округа составляют земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования, рекреационные земли, земли для развития городского округа;

предусмотрено, что законы субъектов РФ, устанавливающие и изменяющие границы городских округов, должны содержать перечень населенных пунктов, входящих в состав территорий этих городских округов;

установлено, что границы городского округа устанавливаются с учетом необходимости создания условий для развития его социальной, транспортной и иной инфраструктуры, обеспечения органами местного самоуправления городского округа единства городского хозяйства, а также для осуществления на всей территории городского округа отдельных государственных полномочий, переданных указанным органам федеральными законами и законами субъектов РФ.

Кроме того, предусмотрена возможность объединения всех поселений, входящих в состав муниципального района, с городским округом. Объединение осуществляется с согласия населения поселений, муниципального района и городского округа, выраженного представительным органом соответствующего поселения, муниципального района и городского округа. Муниципальный район, в котором все поселения, входившие в его состав, объединились с городским округом, утрачивает статус муниципального образования.

Указ Президента РФ от 13.04.2017 № 164

«О внесении изменений в Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313»

Уточнены полномочия Минюста России и Министра юстиции России в области регистрации уставов муниципальных образований

Определено, что Министр России утверждает форму специального штампа о государственной регистрации устава муниципального образования и муниципального правового акта о внесении изменений в такой устав.

Министр юстиции России уполномочен:

- отменять противоречащие законодательству решения территориального органа об отказе в государственной регистрации устава муниципального образования и муниципального правового акта о внесении изменений в такой

устав, если иной порядок отмены таких решений не установлен федеральным законом;

- обязывать территориальный орган в случае отмены противоречащих законодательству решений территориального органа об отказе в государственной регистрации устава муниципального образования и муниципального правового акта о внесении изменений в такой устав повторно рассмотреть представленные для государственной регистрации документы, если иной порядок не установлен законодательством.

Указ Президента РФ от 17.04.2017 № 171

«О мониторинге и анализе результатов рассмотрения обращений граждан и организаций»

С 1 июля 2017 года Администрация Президента РФ будет обеспечивать мониторинг и анализ результатов рассмотрения обращений граждан и организаций

Также будет осуществляться мониторинг и анализ результатов рассмотрения общественных инициатив граждан РФ, размещенных на интернет-ресурсе "Российская общественная инициатива", и анализ мер, принятых по обращениям и инициативам.

Государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения, иные организации, осуществляющие публично значимые функции, уполномочены размещать на страницах своих официальных сайтов, предназначенных для приема обращений граждан и организаций в форме электронного документа, счетчик обращений и ежемесячно представлять в Администрацию Президента РФ в электронной форме информацию о результатах рассмотрения обращений граждан и организаций, а также о мерах, принятых по таким обращениям.

Некоммерческой организацией, уполномоченной на осуществление мониторинга и анализа результатов рассмотрения обращений граждан и организаций, общественных инициатив, а также анализа мер, принятых по таким обращениям и инициативам, является Фонд развития информационной демократии и гражданского общества "Фонд информационной демократии". Определены функции данной уполномоченной некоммерческой организации, связанные с осуществлением мониторинга и анализа результатов рассмотрения обращений граждан и организаций, общественных инициатив, а также анализа мер, принятых по таким обращениям и инициативам.

Постановление Правительства РФ от 17.04.2017 № 452

«Об исчерпывающем перечне процедур в сфере строительства сетей теплоснабжения и о правилах внесения в него изменений и ведения

реестра описаний процедур, указанных в исчерпывающем перечне процедур в сфере строительства сетей теплоснабжения»

Установлен исчерпывающий перечень процедур в сфере строительства сетей теплоснабжения

В утвержденный перечень включены, в частности, процедуры, связанные: с предоставлением прав на земельный участок и подготовкой документации по планировке территории; с предоставлением прав на лесной участок и его использованием для целей строительства; с заключением договоров подключения (технологического присоединения) объектов к сетям инженерно-технического обеспечения, а также с архитектурно-строительным проектированием; с осуществлением строительства, реконструкции; с предоставлением разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, государственной регистрацией прав на построенный объект. Также устанавливаются перечни процедур, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов РФ и (или) муниципальными правовыми актами представительных органов местного самоуправления.

Также регламентирован порядок внесения изменений в указанный перечень процедур и в порядок ведения реестра описаний процедур.

Постановление Правительства РФ от 14.04.2017 № 446

«О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

Минфин России уполномочен исполнять функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Минфин России также уполномочен вести реестр инвестиционных контрактов в соответствии с законом о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Кроме того, в число полномочий Минфина России включено, в частности, утверждение:

- единых требований к функционированию электронных площадок;
- порядка согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- порядка согласования возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
- порядка формирования идентификационного кода закупки, в том числе его состава и структуры в зависимости от целей применения.

Приказ Министра России № 1037/пр, Минтруда России № 857 от 30.12.2016 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению Правил предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 г. № 761»

Минстроем России обновлены методические рекомендации по применению правил предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг

Рекомендации разработаны для оказания методической помощи:

- региональным органам власти, уполномоченным устанавливать размеры региональных стандартов, финансировать расходы на предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;
- органам местного самоуправления, имеющим право устанавливать размеры местных стандартов и обязанным финансировать возникающие в связи с этим дополнительные расходы, связанные с предоставлением субсидий, за счет средств местного бюджета;
- органам местного самоуправления, органам государственной власти Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, а в отдельных случаях - федеральным органам исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, уполномоченным устанавливать порядок перечисления гражданам субсидии;
- уполномоченным органам, предоставляющим гражданам субсидии и обеспечивающим их перечисление (выплату, вручение);
- органам местного самоуправления, органам государственной власти Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, федеральным органам исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, осуществляющим обеспечение предоставления субсидий в соответствии с утвержденным ими порядком финансирования расходов на обеспечение предоставления субсидий.

Признан не подлежащим применению Приказ Минрегиона России и Минздравсоцразвития России от 26.05.2006 N 58/403, которым были утверждены ранее действовавшие методические рекомендации по применению указанных Правил.

«Обзор судебной практики по делам об установлении сервитута на земельный участок»

(утв. Президиумом Верховного Суда РФ 26.04.2017)

Верховным Судом РФ обобщена судебная практика по делам, связанным с установлением сервитута на земельный участок

В целях обеспечения единообразного подхода к разрешению судами общей юрисдикции и арбитражными судами дел, связанных с установлением сервитута на земельный участок, устанавливается, в частности, что:

при решении вопроса, какому суду - общей юрисдикции или арбитражному - надлежит рассматривать дело об установлении, изменении условий, прекращении сервитута, необходимо учитывать в совокупности субъектный состав участников спора и характер правоотношений; с требованием об установлении сервитута вправе обратиться собственник земельного участка, на котором расположен принадлежащий иному лицу линейный объект, возведенный после возникновения частной собственности на указанный земельный участок;

сервитут может быть установлен только в случае отсутствия у собственника земельного участка (объекта недвижимости) иной возможности реализовать свое право пользования принадлежащим ему участком (объектом); не подлежит установлению сервитут, если его условиями собственник земельного участка лишается возможности использовать свой участок в соответствии с разрешенным использованием;

при наличии нескольких вариантов прохода (проезда) к земельному участку через соседний земельный участок суду следует исходить из необходимости обеспечить баланс интересов сторон и установить сервитут на условиях, наименее обременительных для собственника земельного участка, в отношении которого устанавливается сервитут;

плата за сервитут определяется судом исходя из принципов разумности и соразмерности с учетом характера деятельности сторон, площади и срока установления сервитута и может иметь как форму единовременного платежа, так и периодических платежей;

условиями сервитута может быть предусмотрен порядок изменения платы. Каждая из сторон вправе обратиться в суд с требованием об изменении размера платы (увеличении или уменьшении) в случае изменения объема ограничений прав собственника земельного участка, обремененного сервитутом.

Разъяснение Росаккредитации

«О законных основаниях для отказа эксперта по аккредитации и технического эксперта от оказания государственной услуги»

Росаккредитацией приведен исчерпывающий перечень причин для отказа экспертов от проведения экспертиз

Сообщается, что одной из причин отказа является исполнение экспертом государственных или общественных обязанностей в соответствии с федеральными законами. Конкретный перечень государственных и общественных обязанностей Трудовым кодексом РФ не предусмотрен, но к общеустановленным обязанностям можно отнести:

явку в органы дознания, предварительного следствия, прокуратуру, налоговую инспекцию или суд в качестве свидетеля, потерпевшего и его законного представителя, эксперта, специалиста, переводчика, понятого, присяжного заседателя;

исполнение воинских обязанностей, в том числе вызов в военкомат, медицинское освидетельствование, военные сборы и т.п.;

исполнение обязанностей зарегистрированного кандидата на замещаемую выборную должность в органе государственной власти или местного самоуправления;

исполнение обязанностей члена избирательной комиссии или комиссии референдума для участия в подготовке и проведении выборов, референдума; участие в деятельности профсоюзных организаций и комиссий по трудовым спорам;

деятельность в качестве добровольных пожарных;

донорство.

Росаккредитация будет учитывать отказы экспертов от проведения экспертиз в качестве правомерных только по причинам, указанным выше, с приложением соответствующих подтверждающих документов.

В приложении к разъяснениям приведена примерная форма заявления об отказе от проведения экспертизы соответствия лица, претендующего на получение аккредитации (или аккредитованного лица), критериям аккредитации.

Письмо Минэкономразвития России от 14.03.2017 № ОГ-Д23-2633 «О порядке государственной регистрации прав на недвижимое имущество»

Минэкономразвития России разъяснены некоторые вопросы, касающиеся государственной регистрации прав на недвижимое имущество

В частности, сообщается следующее:

- для приобретения одним из супругов по договору в собственность земельного участка, на котором расположено здание, находящееся в собственности у приобретателя участка, получить нотариально удостоверенное согласие другого супруга не требуется;

- в случае, когда государственная регистрация права, ограничения (обременения) права на недвижимое имущество, возникающего на основании акта органа государственной власти или акта органа местного самоуправления либо сделки с органом государственной власти или органом местного самоуправления, в том числе сделки, совершенной на основании акта органа государственной власти или акта органа местного самоуправления, осуществляется на основании заявления соответствующего органа государственной власти или органа местного самоуправления, такой орган, представляя заявление о государственной регистрации, например, права

собственности физического лица, действует как наделенный соответствующими полномочиями законом представитель лица, в интересах которого совершается соответствующее юридически значимое действие (государственная регистрация), то есть соответствующего плательщика государственной пошлины. Соответственно, по правовому смыслу отношений по представлению платежных документов на уплату налога (сбора) должны исходить от налогоплательщика (плательщика сбора) и быть подписаны им самим и уплата соответствующих сумм должна производиться за счет средств налогоплательщика (плательщика сбора), находящихся в его свободном распоряжении, то есть за счет его собственных средств. Таким образом, обязанность по уплате государственной пошлины возлагается на лицо, в отношении которого совершается юридически значимое действие.

ИНФОРМАЦИЯ

**о результатах рассмотрения законопроектов (законов)
на заседании Государственной Думы ФС РФ в апреле 2017 года**

Законопроект № 4415-7

О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации»

(в части предоставления отпуска муниципальному служащему)

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – законопроект) обусловлен необходимостью обеспечения реализации принципа соотносительности основных социальных гарантий государственных гражданских служащих и муниципальных служащих в части реализации права на отпуск государственного гражданского служащего и муниципального служащего в связи с принятием Федеральных законов:

от 30 декабря 2015 года № 418-ФЗ «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 418-ФЗ);

от 2 июня 2016 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в статьи 45 и 46 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в части упорядочения продолжительности отпусков на государственной гражданской службе» (далее – Федеральный закон № 176-ФЗ), которыми внесены изменения в Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ).

1. Федеральным законом № 418-ФЗ, вступившим в силу 30 декабря 2015 года, установлен порядок использования государственным гражданским

служащим Российской Федерации (далее – гражданский служащий) ежегодного оплачиваемого отпуска.

Минимальная продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска, используемого гражданским служащим в служебном году, за который предоставляется ежегодный оплачиваемый отпуск, не может быть менее 28 календарных дней. При этом хотя бы одна из частей ежегодного оплачиваемого отпуска должна составлять не менее 14 календарных дней.

В исключительных случаях, если предоставление гражданскому служащему ежегодного оплачиваемого отпуска в текущем служебном году может неблагоприятно отразиться на осуществлении задач и функций государственного органа или на осуществлении полномочий лица, замещающего государственную должность, по решению представителя нанимателя и с письменного согласия гражданского служащего допускается перенесение части ежегодного оплачиваемого отпуска, превышающей 28 календарных дней, на следующий служебный год. При этом перенесенная часть ежегодного оплачиваемого отпуска должна быть использована не позднее 12 месяцев после окончания того служебного года, за который эта часть отпуска предоставляется.

Часть ежегодного оплачиваемого отпуска, превышающая 28 календарных дней, или любое количество дней из этой части по письменному заявлению гражданского служащего могут быть заменены денежной компенсацией.

Аналогичных изменений предоставления отпусков муниципальным служащим в Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ) не внесено.

2. Федеральным законом № 176-ФЗ, вступившим в силу 2 августа 2016 года:

1) установлена фиксированная продолжительность ежегодного основного оплачиваемого отпуска гражданского служащего независимо от того, должность какой группы должностей гражданской службы он замещает, – 30 дней (ранее продолжительность такого отпуска составляла 35 календарных дней для гражданских служащих, замещавших высшие и главные должности государственной гражданской службы (далее – гражданская служба), и 30 календарных дней для гражданских служащих иных групп должностей гражданской службы), а также фиксированная продолжительность ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за ненормированный служебный день – 3 календарных дня (ранее данная продолжительность устанавливалась федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно);

2) установлено соотношение продолжительности стажа гражданской службы и ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет гражданского служащего:

при стаже гражданской службы от 1 года до 5 лет – 1 календарный день; при стаже гражданской службы от 5 до 10 лет – 5 календарных дней;

при стаже гражданской службы от 10 до 15 лет – 7 календарных дней; при стаже гражданской службы от 15 лет и более – 10 календарных дней.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона № 79-ФЗ и статьей 5 Федерального закона № 25-ФЗ взаимосвязь гражданской службы и муниципальной службы обеспечивается посредством соотносительности основных условий оплаты труда и социальных гарантий гражданских служащих и муниципальных служащих.

При этом статья 21 Федерального закона № 25-ФЗ содержит иные условия предоставления отпусков муниципальным служащим по сравнению с изменениями, внесенными в статью 46 Федерального закона № 79-ФЗ.

Так, второе предложение части 3 статьи 21 Федерального закона № 25-ФЗ позволяет законами субъектов Российской Федерации для муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы отдельных групп должностей муниципальной службы, устанавливать ежегодный основной оплачиваемый отпуск продолжительностью больше 30 календарных дней.

Часть 3 статьи 46 Федерального закона № 79-ФЗ устанавливает для гражданских служащих ежегодный основной оплачиваемый отпуск продолжительностью 30 календарных дней.

В соответствии с частью 4 статьи 21 Федерального закона № 25-ФЗ ежегодные дополнительные оплачиваемые отпуска предоставляются муниципальному служащему за выслугу лет продолжительностью не более 15 календарных дней.

Однако частью 5 статьи 46 Федерального закона № 79-ФЗ для гражданских служащих максимальная продолжительность ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет составляет 10 календарных дней (при стаже гражданской службы свыше 15 лет).

При этом продолжительность ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет для гражданских служащих устанавливается в зависимости от его стажа гражданской службы.

В силу части 6.1 Федерального закона № 79-ФЗ гражданским служащим, для которых установлен ненормированный служебный день, предоставляется ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск за ненормированный служебный день продолжительностью три календарных дня.

Федеральный закон № 25-ФЗ не содержит ограничений по продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска муниципального служащего за ненормированный служебный день.

Проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» предлагается внести изменения в статью 21 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ), установив:

фиксированную продолжительность ежегодного основного оплачиваемого отпуска муниципальной службы независимо от того, должность какой группы должностей муниципальной службы он замещает;

продолжительность ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за ненормированный служебный день;
соотношение продолжительности стажа муниципальной службы и ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет муниципального служащего;
порядок использования муниципальным служащим ежегодного оплачиваемого отпуска.

Принятие законопроекта позволит унифицировать подходы к предоставлению и использованию муниципальными служащими и гражданскими служащими ежегодных оплачиваемых отпусков.

21 апреля 2017 года закон принят Государственной Думой ФС РФ, 26 апреля 2017 года закон одобрен Советом Федерации ФС РФ, 1 мая 2017 года закон был подписан Президентом РФ (90-ФЗ).