**ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

**за октябрь 2017 года**

**Федеральный** [**закон**](consultantplus://offline/ref=19F5D794BD03C949955766B0F5D62DC58F63C9E46BAC3D06E44288C513cFC4H) **от 30.10.2017 N 299-ФЗ**

**"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

**Установлен единый порядок регулирования вопросов в сфере стратегического планирования в субъектах РФ и муниципальных образованиях**

В числе прочего, Федеральным законом за высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ закрепляются полномочия по определению порядка разработки и корректировки документов стратегического планирования, находящихся в его ведении, и утверждению таких документов.

За органами государственной власти субъектов РФ закрепляются полномочия по организации и осуществлению стратегического планирования в субъекте РФ. Соответствующие полномочия финансируются за счет средств бюджета субъекта РФ.

Кроме того, за органами местного самоуправления закрепляются полномочия в сфере стратегического планирования, а также вносится ряд изменений технико-юридического характера в законодательные акты РФ, регулирующие вопросы стратегического планирования.

**Федеральный** [**закон**](consultantplus://offline/ref=62920DC02FF44C31895BF7452A0AC3A8F791D83CE971C4CC4D610EDC985An6N) **от 30.09.2017 N 285-ФЗ**

**"О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации"**

**До 1 января 2018 года приостановлено действие положений Бюджетного кодекса РФ о порядке принятия законов (нормативных актов муниципальных образований), приводящих к изменению доходов бюджетов**

Приостанавливается действие положений пункта 2 статьи 53, пункта 2 статьи 59, пункта 2 статьи 64 и пункта 2 статьи 174.1 Бюджетного кодекса РФ.

Это связано с тем, что такие изменения должны быть учтены в проектах бюджетов на следующий трехлетний период.

Указанные нормы ограничивают сроки внесения поправок в законодательство, регулирующее бюджетные правоотношения, что препятствует повышению эффективности бюджетного процесса.

[**Постановление**](consultantplus://offline/ref=6A520AA748CDF20CA40B58115E2F5D4919E5E4FC654B258BDFA32AC2A867pBN) **Правительства РФ от 23.10.2017 N 1288**

**"О внесении изменения в пункт 2 Правил организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг"**

**МФЦ смогут получать часть платы за выдачу документов и сведений, содержащихся в государственных реестрах и регистрах**

Многофункциональные центры в случаях, установленных нормативными правовыми актами РФ, вправе получать часть от установленной за предоставление федеральными бюджетными учреждениями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти и осуществляющими его отдельные полномочия, сведений и документов, содержащихся в государственных реестрах и регистрах, платы за выдачу указанных документов и сведений.

[**Постановление**](consultantplus://offline/ref=31E7F78F8842E97A25447B3D8E7492FF79EE9DA9D70DB25CC24DA69003D9uCN) **Правительства РФ от 20.10.2017 N 1280**

**"О внесении изменений в некоторые акты Правительства**

**Российской Федерации"**

**Уточнен порядок проведения торгов на право заключения договора на оказание услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов**

Указанные торги будут проводиться в форме аукциона в электронной форме. Организатором аукциона является региональный оператор. Предусматривается, что при проведении аукциона на его организатора не распространяются положения Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", в частности, регламентирующие: планирование закупок, предоставление преимуществ при осуществлении закупок и установление ограничений участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), создание контрактных служб, последствия признания аукциона в электронной форме несостоявшимся, изменение и расторжения контракта, контроль в сфере закупок и некоторые иные положения.

Услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов на определенной территории в зоне деятельности регионального оператора выделяются в отдельный лот. В целях формирования лотов территория, в отношении которой региональный оператор обязан провести аукцион, разбивается не менее чем на 3 лота (территории).

Организатор аукциона вправе выделять в отдельные лоты услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов отдельных видов (классов опасности), образующихся на определенной территории в зоне деятельности организатора аукциона.

Постановлением определяются:

- правила формирования лотов;

- перечень случаев, в которых проведение региональным оператором аукциона является обязательным;

- порядок формирования комиссии по проведению аукциона;

- требования к содержанию аукционной документации;

- перечень условий проведения торгов, подлежащие обязательному согласованию с субъектом РФ.

Постановление вступает в силу с 1 января 2018 года.

[**Постановление**](consultantplus://offline/ref=FD9462496CABB0FBC7F14F4110B7221C4CF81FA6CFF842888E6ECC589DD3mCN) **Правительства РФ от 26.09.2017 N 1164**

**"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"**

**При продаже государственного и муниципального имущества к осуществлению функций продавца могут привлекаться юрлица на основании заключенных с ними договоров по результатам конкурсных процедур**

Это правило будет действовать при продаже государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения, на аукционе, в электронной форме, продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности акций акционерных обществ на специализированном аукционе.

Поправками также:

скорректированы правила внесения задатка для участия в продаже имущества, перечисления в бюджет соответствующего уровня задатка и денежных средств в счет оплаты победителем продажи имущества;

предусмотрена уплата пени в размере одной стопятидесятой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки, установленной Банком России, от неуплаченной суммы за каждый календарный день просрочки за нарушение сроков перечисления задатка.

[**Постановление**](consultantplus://offline/ref=FA167F675168E6E262664EDC55DAF5C13E20C738B8D00A646FF227E037s3PDH) **Правительства РФ от 26.10.2017 N 1299**

**"О внесении изменений в приложения N 1 и 2 к постановлению Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 г. N 791"**

**Одежда защитная огнестойкая, происходящая из иностранных государств, запрещена к закупкам для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов РФ и муниципальных нужд**

Кроме того, в перечень товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств, осуществление закупки которых для обеспечения нужд субъектов РФ и муниципальных нужд не допускается, включены также спецодежда и одежда верхняя прочая.

[**Приказ**](consultantplus://offline/ref=9E453C7615E1E4CFD8B7B3A20069B4C018ECED7E6666EDCEECDF403FDFfClFN) **Минтруда России от 14.09.2017 N 677н**

**"Об утверждении Административного регламента предоставления Фондом социального страхования Российской Федерации государственной услуги по назначению и выплате застрахованным лицам единовременного пособия при рождении ребенка в случае невозможности его выплаты страхователем"**

**Зарегистрировано в Минюсте России 04.10.2017 N 48412.**

**Регламентирован порядок назначения и выплаты ФСС РФ единовременного пособия при рождении ребенка застрахованным лицам в случае невозможности его выплаты страхователем**

Заявителями на получение данной госуслуги являются подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством граждане РФ, а также постоянно или временно проживающие на территории РФ иностранные граждане и лица без гражданства:

- работающие по трудовым договорам, в том числе руководители организаций, являющиеся единственными участниками (учредителями), членами организаций, собственниками их имущества;

- государственные гражданские служащие, муниципальные служащие;

- замещающие государственные должности РФ, субъекта РФ, а также муниципальные должности на постоянной основе;

- члены производственного кооператива, принимающие личное трудовое участие в его деятельности;

- священнослужители;

- осужденные к лишению свободы и привлеченные к оплачиваемому труду.

Для получения государственной услуги заявителем представляются в территориальный орган ФСС РФ заявление установленной формы (приведена в приложении к регламенту) с приложением необходимых документов.

Документы могут быть поданы заявителем в территориальный орган ФСС РФ лично, через МФЦ (если между МФЦ и территориальным органом ФСС РФ заключено соглашение о взаимодействии), посредством почтового отправления или в электронной форме через портал госуслуг.

Территориальный орган ФСС РФ назначает и выплачивает пособие в течение 10 календарных дней со дня получения документов.

**"**[**Методические**](consultantplus://offline/ref=B8109B626CDF73C70BE1D75EF47925D6B6FD53A55A15BDCB19BDE565C6qBXEN) **рекомендации по ведению воинского**

**учета в организациях"**

**(утв. Минобороны России 11.07.2017)**

**Обновлены рекомендации по организации и ведению воинского учета граждан РФ в организациях**

Рекомендации направлены на оказание методической помощи руководителям, другим должностным лицам органов государственной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, в ведении воинского учета.

С введением настоящих Методических рекомендаций утрачивают силу Методические рекомендации по ведению воинского учета в организациях, изданные Генеральным штабом Вооруженных Сил Российской Федерации в 2008 году.

**"**[**Прогноз**](consultantplus://offline/ref=E45054C233EE9EDE962D0DE5D1998B2B180F0BEE90344956996AB92DE669k7H) **социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов"**

**(разработан Минэкономразвития России)**

**Минэкономразвития России предполагает, что в среднесрочной перспективе российская экономика выйдет на траекторию устойчивого роста темпами не ниже среднемировых**

Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов разработан в составе трех основных вариантов - базового, "базового+" и целевого.

Основные варианты прогноза базируются на предположении о продолжении антироссийской санкционной политики и ответных экономических мер со стороны России на протяжении всего прогнозного периода, а также отсутствия геополитических потрясений и экономических шоков. Прогноз базируется на гипотезе о сохранении макроэкономической стабильности и финансовой устойчивости при выполнении государственных социальных и внешнеэкономических обязательств.

Базовый вариант рассматривает развитие российской экономики в условиях сохранения консервативных тенденций изменения внешних факторов с учетом возможного ухудшения внешнеэкономических и иных условий и характеризуется сохранением сдержанной бюджетной политики.

Базовый вариант разработан исходя из достаточно низкой траектории цен на нефть марки "Юралс": на уровне 41 доллара США за баррель в 2016 году и стабилизации на уровне 40 долларов США за баррель на протяжении всего прогнозного периода. Подобная оценка уровня цен на нефть является консервативной, так как она существенно ниже текущего консенсус-прогноза цен на нефть. Предполагается существенное увеличение объемов экспорта нефти - почти на 21 млн. тонн к 2019 году по сравнению с 2016 годом при одновременном увеличении доли несырьевого экспорта в общем объеме экспорта до 34,8% в ценах 2015 года.

В условиях ограниченных финансовых возможностей и медленного восстановления экономики основные социальные параметры будут характеризоваться сдержанной динамикой, при этом предусматривается обязательное исполнение минимальных социальных обязательств государства.

В условиях сохранения умеренно жесткой денежно-кредитной политики инфляция по итогам 2017 года достигнет 4,0% и сохранится на этом уровне до конца прогнозного периода.

Вариант "базовый+" рассматривает развитие российской экономики в более благоприятных внешнеэкономических условиях и основывается на траектории умеренного роста цен на нефть "Юралс" до 48 долларов США за баррель в 2017 году, 52 доллара США за баррель в 2018 году и 55 долларов США за баррель в 2019 году.

В социальной сфере данный вариант прогноза предусматривает повышение уровня жизни населения на основе умеренного увеличения социальных обязательств государства и бизнеса.

На фоне более активного восстановления потребительского спроса замедление инфляции будет умеренным: по итогам 2017 года инфляция снизится до 4,5%, а в 2018 - 2019 годах до 4,3% и 4,1% соответственно. Чистый отток капитала из частного сектора будет сокращаться и к 2019 году составит 15 млрд. долларов США.

Целевой вариант ориентирует на достижение целевых показателей социально-экономического развития и решение задач стратегического планирования. Предполагается в среднесрочной перспективе выход российской экономики на траекторию устойчивого роста темпами не ниже среднемировых при одновременном обеспечении макроэкономической сбалансированности.

Инфляция достигнет уровня 3,9% по итогам 2018 года. В 2019 году инфляция сохранится на уровне 2018 года на фоне повышенного потребительского спроса.

Внешние условия сохраняются на уровне варианта "базовый+", но для достижения намеченных целевых параметров будет необходим переход экономики на инвестиционную модель развития. Это предполагает сдерживание в первые годы прогнозного периода роста расходов на потребление и снижение различных видов издержек для бизнеса.

Экспорт товаров будет увеличиваться более высокими темпами, чем в базовых вариантах, темпы роста несырьевого неэнергетического экспорта превысят темпы роста экспорта в целом и составят в среднем 4,9% в 2017 - 2019 годах в реальном выражении. Объем несырьевого неэнергетического экспорта в стоимостном выражении будет ежегодно увеличиваться на 9 процентов. В структуре импорта будет увеличиваться доля инвестиционных товаров, при этом инвестиционный импорт будет расти опережающими темпами. Постепенное оживление экономики в прогнозный период будет способствовать улучшению делового климата, что будет проявляться в сокращении чистого оттока капитала вплоть до его полного прекращения к 2019 году.

Создание инвестиционного ресурса и условий для трансформации сбережений в инвестиции, увеличение склонности к инвестированию путем реализации макроэкономических и регуляторных мер, направленных на повышение уровня доверия бизнеса и улучшение бизнес-среды, приведут к повышению темпов роста инвестиций в основной капитал в 2017 - 2019 годах в среднем до 5,2% в год при опережающем росте частных инвестиций и инвестиций в отрасли инфраструктурного сектора.

Начиная с 2017 года, при условии постепенного снижения процентных ставок, что благоприятно отразится на кредитовании бизнеса, с учетом осуществления и начала реализации новых крупных инвестиционных проектов и мер экономической политики, направленных на активизацию факторов экономического роста и повышение эффективности экономики, темпы роста ВВП достигнут 4,4% в 2019 году.

Основными приоритетами экономической политики в прогнозный период являются:

повышение инвестиционной привлекательности Российской Федерации, улучшение делового климата и создание благоприятной деловой среды;

рост доли производительных расходов в структуре бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

импортозамещение;

повышение качества жизни и увеличение объема инвестиций в человеческий капитал;

сбалансированное региональное развитие;

повышение качества функционирования институтов государственной власти;

развитие информационных технологий и поддержка высокотехнологичных секторов экономики.

В целях сохранения потенциально платежеспособных участников хозяйственного оборота в законодательство о банкротстве будут внесены изменения, направленные на совершенствование механизмов их финансового оздоровления.

Рост доли производительных расходов в структуре бюджетов бюджетной системы Российской Федерации будет обеспечен через использование механизма государственных программ Российской Федерации в бюджетном процессе на фоне проведения бюджетной консолидации, предполагающей, в первую очередь, меры по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов, не обеспечивающих значительные макроэкономические эффекты.

В рамках процесса импортозамещения, начиная с 2017 года, будут реализованы мероприятия по созданию механизма льготного кредитования для упрощенного доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей к кредитным средствам.

В части повышения качества жизни и инвестиций в человеческий капитал запланирован комплекс мероприятий:

сохранение в 2017 году нулевой ставки НДС в отношении услуг по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении;

строительство в рамках программы "Жилье для российской семьи" объектов инженерной, социальной и транспортной инфраструктуры;

создание условий для улучшения гражданами Российской Федерации жилищных условий не реже одного раза в 15 лет.

Ожидается, что к 2018 году средняя процентная ставка по ипотечным жилищным кредитам (в рублях) будет превышать индекс потребительских цен не более чем на 2,2 процентного пункта.

В сфере здравоохранения ключевыми направлениями государственной политики до 2018 года являются:

обеспечение принятия дополнительных мер по повышению медико-экономической эффективности системы здравоохранения на основе научно обоснованного анализа;

разработка методики учета затрат в медицинских организациях на оказание медицинской помощи и расчета стоимости программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

внедрение системы клинических рекомендаций (протоколов лечения);

принятие "дорожной карты" развития центров ядерной медицины и диагностики.

В области профессионального развития в течение ближайших двух лет в целях развития эффективного и гибкого рынка квалифицированного труда продолжится работа по развитию профессиональных квалификаций, в том числе путем обновления требований к компетенциям и квалификациям работников, а также формирования системы независимой оценки их профессионального уровня.

В части развития информационных технологий и поддержки высокотехнологичных секторов экономики продолжается работа по устранению "цифрового неравенства" посредством развития широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", запуска цифрового эфирного вещания на всей территории России, обеспечения широкой доступности телевидения с учетом новых технологических возможностей. В 2017 - 2018 годах продолжится поддержка импортозамещения продукции в сфере информационных технологий и стимулирования экспорта программного обеспечения.

В 2018 году будет разработана Стратегия пространственного развития Российской Федерации, в рамках исполнения которой доля просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированных бюджетов субъектов РФ должна быть снижена с 0,22% в 2015 году до 0,1% в 2020 году.

Предусматривается внедрение института оценки фактического воздействия принятых законодательных актов, создание сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг.

Остаются актуальными задачи повышения эффективности управления федеральным имуществом, приватизация и формирование интегрированных структур, а также совершенствование механизмов управления находящимися в федеральной собственности акциями и объектами недвижимости, в том числе земельными участками. При этом в 2017 - 2018 годах будет продолжен курс на последовательное сокращение государственного сектора экономики.

**ИНФОРМАЦИЯ**

**о результатах рассмотрения законопроектов (законов)**

**на заседании Государственной Думы ФС РФ в сентябре-октябре 2017 года**

# Законопроект №169353-7

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации некоторых актов гражданского состояния в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг**

[Проект](consultantplus://offline/ref=FB28E79E5DFF1463D0E0F723006B3099068853A8443E16720AA8FFE815x0TCG) федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации некоторых актов гражданского состояния в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг" разработан во исполнение [пункта 49](consultantplus://offline/ref=FB28E79E5DFF1463D0E0EB301D6B309906845DAA413C16720AA8FFE8150C8ED565DDC69F809EFFA6xCT5G) плана мероприятий по дальнейшему развитию системы предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна" в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг на 2016 - 2018 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2016 г. N 747-р, а также в целях обеспечения эффективной реализации [постановления](consultantplus://offline/ref=FB28E79E5DFF1463D0E0EB301D6B3099058C58AE473E16720AA8FFE815x0TCG) Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011 г. N 797 "О взаимодействии между многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг и федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления".

[Законопроектом](consultantplus://offline/ref=FB28E79E5DFF1463D0E0F723006B3099068853A8443E16720AA8FFE815x0TCG) предлагается предусмотреть возможность наделения законом субъекта Российской Федерации многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг полномочиями на государственную регистрацию рождения (за исключением рождения, государственная регистрация которого производится одновременно с государственной регистрацией установления отцовства) и государственную регистрацию смерти, при этом органы записи актов гражданского состояния свои функции сохранят.

В МФЦ будут осуществляться:

- составление записей актов гражданского состояния;

- выдача свидетельств о рождении и свидетельств о смерти;

- передача в органы записи актов гражданского состояния документов, послуживших основанием для государственной регистрации записей актов гражданского состояния о рождении и смерти.

Полномочия по внесению исправлений и изменений в записи актов о рождении и смерти, составленные МФЦ, а также их восстановление закрепляются за органами записи актов гражданского состояния.

[Законопроектом](consultantplus://offline/ref=FB28E79E5DFF1463D0E0F723006B3099068853A8443E16720AA8FFE815x0TCG) устанавливается, что на работников МФЦ будет возлагаться в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, ответственность за причиненный своими незаконными решениями, действиями (бездействием) вред при осуществлении государственной регистрации актов гражданского состояния.

Также [законопроектом](consultantplus://offline/ref=FB28E79E5DFF1463D0E0F723006B3099068853A8443E16720AA8FFE815x0TCG) предусматривается, что в случае ненадлежащего осуществления возложенных на МФЦ полномочий, данные полномочия могут быть изъяты на основании представления уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

Принятие соответствующего федерального [закона](consultantplus://offline/ref=FB28E79E5DFF1463D0E0F723006B3099068853A8443E16720AA8FFE815x0TCG) не потребует дополнительных расходов, осуществляемых за счет средств федерального бюджета.

[Законопроект](consultantplus://offline/ref=FB28E79E5DFF1463D0E0F723006B3099068853A8443E16720AA8FFE815x0TCG) соответствует положениям [Договора](consultantplus://offline/ref=FB28E79E5DFF1463D0E0EB301D6B3099058D59AA453316720AA8FFE815x0TCG) о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

# Законопроект №217713-7

**О внесении изменений в Федеральный закон "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" в части закрепления возможности предоставления в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг нескольких государственных (муниципальных) услуг посредством подачи заявителем единого заявления**

[Проект](consultantplus://offline/ref=F5E1FB8E84550669FBF46B5C161BDAAC17997100F3B6CDBDDF9BC3A2EFLDgAG) федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" в части закрепления возможности предоставления в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг нескольких государственных (муниципальных) услуг посредством подачи заявителем единого заявления" разработан во исполнение [пункта 5](consultantplus://offline/ref=F5E1FB8E84550669FBF4774F0B1BDAAC1796760BF4B0CDBDDF9BC3A2EFDAE563C8E821894A7C74E6LCg3G) распоряжения Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2016 г. N 747-р в целях совершенствования механизма предоставления государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг.

[Законопроектом](consultantplus://offline/ref=F5E1FB8E84550669FBF46B5C161BDAAC17997100F3B6CDBDDF9BC3A2EFLDgAG) предусматривается возможность обращения заявителя в МФЦ с комплексным запросом о предоставлении двух или более государственных и (или) муниципальных услуг и (или) услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг. При этом МФЦ в указанном случае наделяются правом от имени заявителя формировать комплекты необходимых документов и осуществлять все необходимые действия в целях предоставлении каждой из услуг по комплексному запросу, в том числе подписывать от имени заявителя заявления о предоставлении соответствующих услуг.

Представляется, что такой подход будет является одним из главных составляющих принципа "одного окна", в соответствии с которым предоставление услуг по комплексному запросу будет осуществляется после однократного обращения заявителя, а взаимодействие с органами, предоставляющими государственные и муниципальные услуги, организациями, предоставляющими услуги, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг, будет осуществляется МФЦ без участия заявителя.

Перечень государственных услуг федеральных органов исполнительной власти и государственных внебюджетных фондов, которые могут быть предоставлены на основании комплексного запроса, предлагается закрепить актом Правительства Российской Федерации.

Перечни государственных услуг субъектов Российской Федерации и муниципальных услуг, которые не предоставляются в рамках комплексного запроса, утверждаются соответственно нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации и муниципальным правовым актом.

[Законопроектом](consultantplus://offline/ref=F5E1FB8E84550669FBF46B5C161BDAAC17997100F3B6CDBDDF9BC3A2EFLDgAG) также предлагается сократить срок проведения независимой экспертизы проектов административных регламентов, а также закрепить, что органы, являющиеся разработчиками административных регламентов, размещают проекты административных регламентов по аналогии с требованием по размещению иных проектов нормативных правовых актов на определенном Правительством Российской Федерации официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Также [законопроектом](consultantplus://offline/ref=F5E1FB8E84550669FBF46B5C161BDAAC17997100F3B6CDBDDF9BC3A2EFLDgAG) устанавливаются общие требования к порядку досудебного обжалования заявителем решений, действий и бездействия МФЦ, работников МФЦ, руководителя МФЦ. Конкретные особенности подачи и рассмотрения таких жалоб устанавливаются Правительством Российской Федерации.

[Законопроектом](consultantplus://offline/ref=F5E1FB8E84550669FBF46B5C161BDAAC17997100F3B6CDBDDF9BC3A2EFLDgAG) предусматривается распространение на работников МФЦ ответственности за нарушения законодательства, в том числе в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг, предусмотренной для должностных лиц.

[Законопроект](consultantplus://offline/ref=F5E1FB8E84550669FBF46B5C161BDAAC17997100F3B6CDBDDF9BC3A2EFLDgAG) соответствует положениям [Договора](consultantplus://offline/ref=F5E1FB8E84550669FBF4774F0B1BDAAC149F720BF0BFCDBDDF9BC3A2EFLDgAG) о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

[Законопроект](consultantplus://offline/ref=F5E1FB8E84550669FBF46B5C161BDAAC17997100F3B6CDBDDF9BC3A2EFLDgAG) требует разработки и принятия ряда подзаконных нормативных правовых актов, в связи с чем предусмотрено его вступление в силу по истечении трех месяцев со дня официального опубликования.

**Законопроект №66082-7**

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты**

**Российской Федерации (в части установления единого порядка правового регулирования вопросов в сфере стратегического планирования)**

[Проект](consultantplus://offline/ref=6C4F008136F9A5C90DAA2478AACA02C8B98BB6F904649194D7E1302CB7nAo8G) федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" подготовлен во исполнение [пункта 46](consultantplus://offline/ref=6C4F008136F9A5C90DAA386BB7CA02C8B987B3FD0B629194D7E1302CB7A833EC4596524916DE2E43n6o2G) плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. N 2697-р.

В связи с принятием Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=6C4F008136F9A5C90DAA386BB7CA02C8BA8EB2FC06639194D7E1302CB7nAo8G) от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" необходимо внести изменения в Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=6C4F008136F9A5C90DAA386BB7CA02C8BA8EB2F401649194D7E1302CB7nAo8G) от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=6C4F008136F9A5C90DAA386BB7CA02C8BA8EB2F401629194D7E1302CB7nAo8G) от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в части, касающейся полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования.

С учетом положений [статей 32](consultantplus://offline/ref=6C4F008136F9A5C90DAA386BB7CA02C8BA8EB2FC06639194D7E1302CB7A833EC4596524916DE2846n6o3G), [36](consultantplus://offline/ref=6C4F008136F9A5C90DAA386BB7CA02C8BA8EB2FC06639194D7E1302CB7A833EC4596524916DE2841n6o2G) и [37](consultantplus://offline/ref=6C4F008136F9A5C90DAA386BB7CA02C8BA8EB2FC06639194D7E1302CB7A833EC4596524916DE2840n6oCG) Федерального закона N 172-ФЗ содержание программ социально-экономического развития субъекта Российской Федерации дублирует содержание стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, планов мероприятий по их реализации и государственных программ субъекта Российской Федерации.

В связи с этим [законопроектом](consultantplus://offline/ref=6C4F008136F9A5C90DAA2478AACA02C8B98BB6F904649194D7E1302CB7nAo8G) предлагается внести в Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=6C4F008136F9A5C90DAA386BB7CA02C8BA8EB2F401649194D7E1302CB7nAo8G) N 184-ФЗ соответствующие изменения.

Так, [законопроектом](consultantplus://offline/ref=6C4F008136F9A5C90DAA2478AACA02C8B98BB6F904649194D7E1302CB7nAo8G) предусматривается исключение из перечня основных полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации полномочия по утверждению программ социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и одновременное закрепление полномочия по утверждению порядка осуществления стратегического планирования в субъекте Российской Федерации.

[Законопроектом](consultantplus://offline/ref=6C4F008136F9A5C90DAA2478AACA02C8B98BB6F904649194D7E1302CB7nAo8G) предлагается закрепить полномочия высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации по определению порядка разработки, корректировки документов стратегического планирования и утверждению (одобрению) таких документов, а также исключить из его компетенции полномочие по разработке программ социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.

Кроме того, установленный [пунктом 2 статьи 26.3](consultantplus://offline/ref=6C4F008136F9A5C90DAA386BB7CA02C8BA8EB2F401649194D7E1302CB7A833EC4596524916DE2F45n6oDG) Федерального закона N 184-ФЗ перечень полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемых данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, предлагается дополнить полномочием по организации и осуществлению стратегического планирования в субъекте Российской Федерации в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=6C4F008136F9A5C90DAA386BB7CA02C8BA8EB2FC06639194D7E1302CB7nAo8G) N 172-ФЗ.

[Законопроектом](consultantplus://offline/ref=6C4F008136F9A5C90DAA2478AACA02C8B98BB6F904649194D7E1302CB7nAo8G) предлагается внести ряд изменений в Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=6C4F008136F9A5C90DAA386BB7CA02C8BA8EB2F401629194D7E1302CB7nAo8G) N 131-ФЗ, направленных на его соотнесение с положениями Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=6C4F008136F9A5C90DAA386BB7CA02C8BA8EB2FC06639194D7E1302CB7nAo8G) N 172-ФЗ.

[Законопроектом](consultantplus://offline/ref=6C4F008136F9A5C90DAA2478AACA02C8B98BB6F904649194D7E1302CB7nAo8G) предусматривается дополнение перечня полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения полномочиями в сфере стратегического планирования, предусмотренными Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=6C4F008136F9A5C90DAA386BB7CA02C8BA8EB2FC06639194D7E1302CB7nAo8G) N 172-ФЗ.

[Часть 5 статьи 11](consultantplus://offline/ref=6C4F008136F9A5C90DAA386BB7CA02C8BA8EB2FC06639194D7E1302CB7A833EC4596524916DE2E46n6o3G) Федерального закона N 172-ФЗ не относит планы и программы комплексного социально-экономического развития к документам стратегического планирования муниципальных образований. В соответствии с [частью 2 статьи 39](consultantplus://offline/ref=6C4F008136F9A5C90DAA386BB7CA02C8BA8EB2FC06639194D7E1302CB7A833EC4596524916DE284Fn6oCG) Федерального закона N 172-ФЗ органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов наделены правом разработки стратегий социально-экономического развития и планов мероприятий по реализации указанных стратегий, которые, в свою очередь, носят комплексный характер и направлены на обеспечение устойчивого развития муниципальных образований.

Таким образом, разработка планов и программ комплексного социально-экономического развития является избыточной и ведет к дублированию функций в системе муниципального планирования.

В связи с этим [законопроектом](consultantplus://offline/ref=6C4F008136F9A5C90DAA2478AACA02C8B98BB6F904649194D7E1302CB7nAo8G) предлагается исключить из [пункта 6 части 1 статьи 17](consultantplus://offline/ref=6C4F008136F9A5C90DAA386BB7CA02C8BA8EB2F401629194D7E1302CB7A833EC4596524916DE2E47n6o7G) Федерального закона N 131-ФЗ полномочие органа местного самоуправления по принятию и организации выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципальных образований.

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования имеет основополагающий характер в системе муниципального планирования, в связи с чем ее утверждение [законопроектом](consultantplus://offline/ref=6C4F008136F9A5C90DAA2478AACA02C8B98BB6F904649194D7E1302CB7nAo8G) предлагается отнести к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования.

Также [законопроектом](consultantplus://offline/ref=6C4F008136F9A5C90DAA2478AACA02C8B98BB6F904649194D7E1302CB7nAo8G) предлагается внести в Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=6C4F008136F9A5C90DAA386BB7CA02C8BA8EB2F401629194D7E1302CB7nAo8G) N 131-ФЗ изменение, направленное на соотнесение его с положениями Градостроительного кодекса Российской Федерации, согласно которым проект генерального плана выносится на публичные слушания.

[Законопроект](consultantplus://offline/ref=6C4F008136F9A5C90DAA2478AACA02C8B98BB6F904649194D7E1302CB7nAo8G) предусматривает внесение изменений в [статью 39](consultantplus://offline/ref=6C4F008136F9A5C90DAA386BB7CA02C8BA8EB2FC06639194D7E1302CB7A833EC4596524916DE284Fn6o2G) Федерального закона N 172-ФЗ в части наделения органов местного самоуправления всех видов муниципальных образований правом разработки стратегий социально-экономического развития и планов мероприятий по реализации указанных стратегий. Данные изменения направлены на устранение противоречий между положениями [статьи 11](consultantplus://offline/ref=6C4F008136F9A5C90DAA386BB7CA02C8BA8EB2FC06639194D7E1302CB7A833EC4596524916DE2D4Fn6o7G) и [статьи 39](consultantplus://offline/ref=6C4F008136F9A5C90DAA386BB7CA02C8BA8EB2FC06639194D7E1302CB7A833EC4596524916DE284Fn6o2G) Федерального закона N 172-ФЗ.

[Законопроект](consultantplus://offline/ref=6C4F008136F9A5C90DAA2478AACA02C8B98BB6F904649194D7E1302CB7nAo8G) также предусматривает внесение в [статью 2](consultantplus://offline/ref=6C4F008136F9A5C90DAA386BB7CA02C8BA8EB3FD046F9194D7E1302CB7A833EC4596524Bn1o5G) Закона Российской Федерации от 14 июля 1992 г. N 3297-1 "О закрытом административно-территориальном образовании" изменения, направленного на приведение его положений в соответствие с положениями Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=6C4F008136F9A5C90DAA386BB7CA02C8BA8EB2FC06639194D7E1302CB7nAo8G) N 172-ФЗ.

**Закон одобрен (дата направления уведомления в Государственную Думу 25.10.2017; дата направления Президенту Российской Федерации 25.10.2017)**

**Федеральный** [**закон**](consultantplus://offline/ref=19F5D794BD03C949955766B0F5D62DC58F63C9E46BAC3D06E44288C513cFC4H) **от 30.10.2017 N 299-ФЗ**